**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**RESILAND CA+: ПРОЕКТ ВОССТАНОВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫХ ЛАНДШАФТОВ ТАДЖИКИСТАНА**

**P171524**

**План Взаимодействия с Заинтересованными Сторонами**

**(ПВЗС)**

**Октябрь - 2021**

СОДЕРЖАНИЕ

Список аббревиатур и сокращений 3

1. ВВЕДЕНИЕ 5

1.1 Описание Проекта 5

1.2 Оценки социально-экологических рисков 6

1.3 Цель ПВЗС 7

1.4 Объем и структура ПВЗC 7

2. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА 8

2.1 Ключевые национальные нормативные акты о гражданском участии 8

2.2 Экологические и социальные стандарты Всемирного банка по ПВЗС 11

3. ПРЕДЫДУЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ 12

3.1. Встречи и консультации с основными заинтересованными сторонами 12

3.2 Полученные знания в сфере заинтересованности сторон / Заинтересованные лица с предыдущих проектов 13

4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ,СЕГМЕНТАЦИЯ И АНАЛИЗ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ЛИЦ. 15

4.1 Определение заинтересованных лиц 15

4.2 Анализ заинтересованных лиц. 17

4.3 Незащищенные и уязвимые группы 31

5. ПРОГРАММА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ……… 32

5.1 Цели и сроки проведения проекта по взаимодействию с заинтересованными сторонами 32

5.2 Предлагаемая стратегия раскрытия информации 32

5.3 Предлагаемая стратегия для консультации в ходе реализации проекта 33

5.4 Предлагаемая стратегия для включения мнения уязвимых групп 33

5.5 Циклы реализации ПУТР 35

6. РЕСУРСЫ И ОБЯЗАННОСТИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПВЗС.. 37

6.1 Ресурсы 37

6.2 Запланированные мероприятия 37

6.3 Функции и обязанности по управлению 38

7. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ 40

7.1 Обзор общей концепции МРЖ 40

7.2 Структура МРЖ 40

7.3 Процесс рассмотрения жалоб 41

7.4 Отчетность и мониторинг Жалоб 42

7.5 Система рассмотрения жалоб Всемирного банка 43

8. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ ПВЗС 43

ТАБЛИЦЫ

[*Таблица 1. Консультации Заинтересованных Сторон* 12](#_Toc67838671)

*Таблица* [*2. Заинтересованные Стороны Проекта* 15](#_Toc67838672)

[*Таблица 3. Ожидаемые результаты, Опасения, и Проблемы* 22](#_Toc67838673)

[*Таблица 4. Предварительно предлагаемая стратегия для заинтересованных сторон* 35](#_Toc67838674)

[*Таблица 5. Обязанности основных участников/заинтересованных лиц в реализации Плана Взаимодействия с Заинтересованными Сторонами* 39](#_Toc67838675)

Список аббревиатур и сокращений

|  |  |
| --- | --- |
| ГБЕПР | Годовой бюджет и ежегодный план работ |
| ПАИКСПБАМ | Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря |
| РЭЦЦА | Региональный Экологический Центр Центральной Азии |
| ОБС | Организация на базе сообществ |
| КООС | Комитет Охраны Окружающей Среды |
| РМСПВБ | Рамочная модель Странового партнерства Всемирного Банка |
| УЭО | Управление Экологической Охраны |
| РПС | Районные проектные Сотрудники ГРП и ЦУП |
| ЭиС | Экологический и Социальный |
| ЭСО | Экологическая и Социальная Оценка |
| ПСЭО | План социально-экологических обязательств |
| ЭСРМ | Экологическая и Социальная Рамочная Модель  |
| ОЭСВ | Оценка Воздействия на Окружающую и Социальную Среду |
| РМУЭСОМ | Рамочная модель управления экологическими и социальными охранными мерами |
| ЕСМП | План управления окружающей средой и социальными вопросами |
| ЭСС | Экологические и социальные стандарты |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  |
| ДФГ | Дискуссия в рамках Фокус-групп |
| ВЛЛ | Восстановление лесного ландшафта |
| ГЛП | Группа Лесопользователей |
| ГБАО | Горно-Бадахшанская Автономная Область |
| СРЖ | Служба по Рассмотрению Жалоб |
| GIZ | Германское общество по международному сотрудничеству |
| ПРТ | Правительство Республики Таджикистан |
| МРЖ | Механизм Рассмотрения Жалоб |
| СРЖВБ  | Служба рассмотрения жалоб Всемирного банка |
| МЦСИЗР | Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах |
| МКУР | Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию |
| МАР | Международная ассоциация развития / Всемирный Банк |
| СУЛ | Совместное Управление Лесами |
| НДЗ | Нейтральная деградация земель |
| МКУЖ | Местный комитет по управлению жалобами |
| ПУТР | Процедура управления трудовыми ресурсами |
| МиО | Мониторинг и Оценка |
| МСХ | Министерство Сельского Хозяйства Республики Таджикистан |
| МЭВР | Министерство энергетики и водных ресурсов |
| МФ | Министерство Финансов Республики Таджикистан |
| МТМЗ | Министерство труда, миграции и занятости |
| ММСП | Микро, малые и средние предприятия  |
| ПСР | Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на (2021-2025)  |
| НАДХ | Национальная ассоциация Дехканских (фермерских) хозяйств |
| РОП | Решения Основанные на природе |
| НСР | Национальная Стратегия Развития  |
| НИЛ | Национальная Инвентаризация Лесов |
| НГРЖ | Национальная Группа по рассмотрению жалоб  |
| ЭиР | Эксплуатация и Ремонт |
| ДЗС | Другие заинтересованные Стороны  |
| ЛЗП | Лица затронутые Проектом |
| ЦРП | Цель Разработки Проекта |
| ПМТ | Пастбищно-мелиоративный Трест при МСХ |
| РКП | Руководящий Комитет Проекта |
| ТРГ | Техническая рабочая группа |
| ОПП | Общество Пастбищепользователей |
| ПДП | План Действий по Переселению |
| БОР | Речная Бассейновая Организация |
| РМПП | Рамочная модель политики переселения |
| ГУООПТ | Государственное учреждение особо охраняемых природных территорий |
|  ПВЗС | План Взаимодействия с Заинтересованными Сторонами |
| Лесхоз | Государственные Лесные Предприятия |
| ГЛФ | Государственный Лесной Фонд |
| ТП  | Техническая Помощь |
| АСНТ | Академия сельскохозяйственных наук Таджикистана |
| ВБ или ГВБ | Всемирный Банк или Группа Всемирного Банка |
| АВП | Ассоциации Водопользователей |

1. ВВЕДЕНИЕ

Таджикистан стремится к сокращению деградации ландшафтов путем восстановления лесов и лесонасаждений. В 2018 году Таджикистан вместе с пятью другими странами Кавказа и Центральной Азии подписал Астанинскую Резолюцию о восстановлении около 2,7 млн га деградированных лесных ландшафтов. Таджикистан непосредственно обязался восстановить 48 000 га деградированных лесных ландшафтов в период 2018-2030 годов. Национальная Стратегия Развития до 2030 года затрагивает вопросы энергетики и направлена на обеспечение надежного энергоснабжения, что включает посадку 1 000 га, реабилитацию 2 000 га и поддержку естественного восстановления лесов на 8 000 га лесов ежегодно. Ограниченный лесной покров Таджикистана (около 3%) быстро сокращается из-за чрезмерной эксплуатации и неконтролируемого выпаса скота. Для 70 % населения древесина является основным источником энергии из-за отсутствия постоянного энергоснабжения. Дополнительные ограничения в секторе включают открытый доступ к ресурсам, неэффективные оборудования для обогрева и приготовления пищи, а также отсутствие гарантий землевладения и осведомленности о лесопользовании. Деградация земель также представляет собой угрозу на охраняемых природных территориях. В настоящее время около 22% территории Таджикистана отнесено к охраняемым природным территориям и рекреационным зонам с ограниченным использованием природных ресурсов или полным запретом доступа на 2 500 га земли с ценными экосистемами. Из-за недостаточного финансирования и технического потенциала охраняемые природные территории не имеют планов управления, надлежащего картирования границ и мер по предотвращению или снижению деградации, а также возможностей для совместного управления с заинтересованными сторонами.

В рамках программы RESILAND CA+ Правительство Республики Таджикистан под предводительством Комитета по охране окружающей среды (КООС) при поддержке Глобальной практики Всемирного банка по окружающей среде, природным ресурсам и "голубой экономике" (ENB) подготовило Проект восстановления устойчивых ландшафтов Таджикистана (TRELLIS), который будет реализован в течение пяти лет. Проект направлен на расширение площади устойчивого управления ландшафтами в отдельных регионах Таджикистана и содействие сотрудничеству Таджикистана со странами Центральной Азии по восстановлению трансграничных ландшафтов.

Проектные территории для проведения мероприятий были выбраны на основе комбинации критериев - уровень бедности, потенциал для устойчивого восстановления ландшафта (включающего пастбища, сельское хозяйство, водные ресурсы, лесное хозяйство, биоразнообразие), региональные и трансграничные коридоры, а также взаимодополняемость с инициативами, финансируемыми правительством и донорами. Потенциальные места для реализации проекта находятся в следующих речных проливах: a) Зеравшанский пролив который омывает три района – Айнинский район, Пенджикент, Горный Мастчох, (в Согдийской области, на границе с Узбекистаном и Киргизстаном); b) верхний Пяндж, омывающий четыре района – Ванджский, Рушанский, Шугнанский, и Мургабский (в Горно-Бадахшанской Автономной Области, на границе с Киргизстаном и Афганистаном); и c) нижний Кафарниган омывающий четыре района – Шахритуз, Носири Хусрав, Кабадиян (в Хатлонской области, на границе с Узбекистаном и Афганистаном). Эти участки включают охраняемые природные и лесные территории, имеющие общие границы с вышеуказанными странами, а также суббассейны и водоразделы, образующие верхние проливы и включающие притоки рек регионального значения.

* 1. Описание Проекта

**Целью Проекта RESILAND CA+** является повышение устойчивости региональных ландшафтов в Центральной Азии. Региональное воздействие Программы будет измеряться путем суммирования результатов отдельных страновых проектов и мониторинга результатов региональных мероприятий.

**Целью Разработки Проекта (ЦРП**) является увеличение площади, находящаяся под устойчивым управлением ландшафтов в выбранных районахТаджикистана, и содействовать сотрудничеству Таджикистана со странами Центральной Азии в восстановлении трансграничных ландшафтов. Данная ЦРП является единой для всех проектов RESILAND CA+, а методы устойчивого управления ландшафтом различаются в зависимости от конкретных условий и мероприятий, финансируемых в каждой стране.

В Таджикистане, устойчивое управление ландшафтами включает в себя такие методы землепользования, как агролесоводство ( совмещение обычных культур с деревьями, лесополосы); улучшенное управление пастбищными землями посредством временного ограждения и обогащающих посадок; плантации и лесопосадки, т.е., производственные плантации, лесополосы для защиты водосборов и борьбы с эрозией; управление охраняемыми природными территориями, меры по повышению плодородия почвы и сбору воды для поддержки древесных систем; и другие соответствующие практики устойчивого управления ландшафтом. Практика устойчивого управления ландшафтом будет осуществляться правительством, Лесхозами, частным сектором и сельскими сообществами в целевых районах, чьи возможности будут расширены для их осуществления.

Потенциальные проектные районы находятся в следующих бассейнах рек и районах/областях страны:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Область/Пролив** | **Приточные заливы** | **Регионы Проекта** |
| Согд/Сырдарья  |  |  |
|  |
| Зеравшан | Айни, Пенджикент, Г. Мастчох |
| Хатлон/Вахш | Нижний Кафарниган | Шахритуз, Носири Хусрав, Кабадиян |
| ГБАО/Пяндж | Западный Памир | Вандж, Рушан, Шугнан |
| Восточный Памир | Мургаб |

**Компоненты Проекта**

Мероприятия проекта объединены в следующие **три взаимосвязанных компонента**, которые далее сгруппированы в подкомпоненты:

**Компонент 1. Укрепление институтов и политики, а также регионального сотрудничества.** Этот компонент будет финансировать консалтинговые услуги, товары и оборудование для поддержки укрепления национальной институциональной политики и правовых рамок, развития знаний и навыков правительства, сообществ и других заинтересованных сторон в области управления ландшафтом, а также повышения потенциала правительственных партнеров для эффективной работы. В рамках этого компонента будет предоставлено финансирование для мероприятий по поддержке регионального сотрудничества с целью содействия восстановлению ландшафта, что приносит пользу, как Таджикистану, так и всему региону Центральной Азии, с которым страна делит и вносит вклад в критически важные ресурсы и инфраструктуру.

**Подкомпонент 1.1. Укрепление Институтов и Политики*.*** Целью данного подкомпонента является разработка надлежащей политики и правовой среды для восстановления и устойчивого управления целевыми ландшафтами в Таджикистане***.*** Проект профинансирует анализ и пересмотр существующей политики, правовых рамок и механизмов реализации для лесов, пастбищ и ООПТ, чтобы помочь согласовать их с национальными и международными обязательствами. Запланированные мероприятия состоят из разработки и реализации Стратегии и Плана действий по восстановлению ландшафтов, а также стратегии и плана действий по охраняемым природным территориям. Мероприятия по наращиванию институционального потенциала, включая i) обучение оперативного и технического персонала на рабочем месте по вопросам восстановления ландшафтов и ряду смежных тем с помощью краткосрочных курсов, семинаров, практикумов и т.д.; ii) аспирантура для подготовки студентов к обучению в регионе или в других странах по ключевым направлениям, например, управление ландшафтами, сохранение лесов, управление пастбищами; и iii) разработка учебных программ для университетов страны для улучшения системы обучения.

*Восстановление зданий Лесхозов и специальных подразделений ООПТ*. В проектных районах финансирование будет предоставлено для восстановления полевых зданий и офисов, обеспечения оборудованием, транспортными средствами и малой техникой для Лесхозов и отдельных Специальных подразделений ООПТ. Проект также будет финансировать приобретение и установку офисного оборудования, включая компьютеры, планшеты, мебель и т.д., а также полевого оборудования, такого как бинокли, камеры, дроны, полевое картографическое оборудование, униформа, спальные мешки.

Мероприятия по *повышению эффективности исследований и управления знаниями* состоят из i) научные и аналитические исследования. ii) управление знаниями; и iii) Ознакомительные поездки и обмены внутри страны, с соседними странами и в другие страны, опираясь на присутствие ВБГ в регионе и во всем мире, а также на другие проекты и инициативы.

**Подкомпонент 1.2. Укрепление Регионального Сотрудничества*.*** Целью данного подкомпонента является продвижение сотрудничества между странами Центральной Азии в области восстановления трансграничных ландшафтов с учетом острой необходимости в противодействии новым возникающим угрозам на региональном уровне, например, последствиям изменения климата. Региональный экологический центр для Центральной Азии (РЭЦЦА) будет выполнять этот подкомпонент в соответствии с контрактом с Правительством Таджикистана, учитывая его региональный мандат и возможности. РЭЦЦА будет сотрудничать с другими организациями, такими как ФАО, ПРООН, Университет Центральной Азии, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (МЦСИЗР), для выполнения необходимых задач. Дополнительно, в рамках подкомпонента будет финансироваться управление системой МиО на региональном уровне для программы RESILAND CA+ с целью мониторинга, оценки и отчетности о региональном воздействии Программы.

**Компонент 2. Укрепление устойчивых ландшафтов и средств к существованию.** В целом по этому компоненту будут финансироваться работы, консультационные услуги, не консультационные услуги, товары и гранты. И государственные учреждения, и сообщества осуществят ряд инвестиций в восстановление ландшафта. Для поддержки выбора инвестиций будет оказана помощь в планировании восстановления ландшафта. Все планирование будет поощрять лидерство женщин, будет следовать механизмам вовлечения граждан и будет основано на принципах передовой практики для ландшафтного подхода при согласовании различных и часто конкурирующих видов землепользования. Средства на реализацию мероприятий на уровне сообществ будут предоставляться через ГРП КООС непосредственно группам/организациям сообществ в соответствии с соглашениями о субгрантах на основе утвержденных предложений и достижения согласованных этапов.

**Подкомпонент 2.1 Восстановление лесов и устойчивое лесопользование.** Агентство лесного хозяйства возглавит технические аспекты этого подкомпонента, в то время как ответственность за управление финансами и закупками останется за КООС. Данный подкомпонент включает следующие основные мероприятия.

*Национальная инвентаризация лесов.* В рамках проекта будет профинансирована систематическая национальная инвентаризация лесов (НИЛ) на национальном уровне с использованием низкой плотности выборки. Также будут собираться другие соответствующие данные, например, свидетельства незаконных вывозок, эрозии, лесных пожаров, состояния/видов пастбищ и т. д. по мере необходимости.

*Планы ведения лесного хозяйства.* Проект будет финансировать подготовку и реализацию планов устойчивого лесопользования для 8 лесхозов на проектных участках. Подготовка планов будет основываться на опыте более ранних методов. Подготовка планов включает в себя проведение оценки почвенно-растительного покрова, а также инвентаризацию с использованием постоянных выборочных участков и случайной выборки древостоев. Оценка лесных ресурсов для планов управления будет более обширной и опирается на опыт планирования управления, проведенного в районе Ховалинг. Взаимодействие с заинтересованными сторонами является критически важным компонентом разработки этих планов, обеспечивая более широкое и активное участие. На основе этих мероприятий будут разработаны 10-летние планы с определением мер и затрат для устойчивого управления лесами (включая планы управления СУЛ) и составлены соответствующие карты. Разработка планов в этом масштабе для лесного хозяйства будет координироваться с планами управления пастбищами ОПП, поскольку крайне важно обеспечить, чтобы любая предлагаемая деятельность не оказывала неблагоприятного воздействия в результате проникновения скота в лесные плантации.

*Лесонасаждение и плантации топливной древесины.* Государственное Лесное Предприятие (Лесхозы) будут осуществлять лесонасаждение примерно на 4, 120 га (включая 220 га плантаций топливной древесины) посредством СУЛ. СУЛ, по сути, предполагает долгосрочную аренду лесных участков местным жителям. Арендаторы восстанавливают и используют свои лесные участки в соответствии с планами управления, а Лесхозы консультируют по вопросам восстановления лесов. Исходя из опыта, Лесхозы будут стремиться заключать контракты в основном с группами лесопользователей (ГЛ), а не с отдельными домашними хозяйствами. ГЛ подпишут контракты на право землепользования с Лесхозами минимум на 20 лет. Для мобилизации участников и групп, разработки планов и оказания поддержки ГЛ будет привлечена организация, обладающая соответствующей квалификацией. В стране существует несколько организаций, имеющих большой опыт в содействии подобной деятельности. Планы будут разрабатываться совместно Лесхозами и ГЛ для выделенного района. Будут подготовлены оценочные данные и планы предлагаемых мест, сортов, которые будут посажены, а также будут определены риски и меры по их снижению. Субгранты будут предоставлены ГЛ для проведения работ по лесонасаждению, включая плантации топливной древесины, в которых будут использоваться быстрорастущие местные виды, высаживаемые как на участках Лесхозов, так и на землях, не относящихся к Лесхозам, для обеспечения растущего спроса на топливную древесину.

*Содействие естественной регенерации*. Лесхозы будут продолжать способствовать улучшению земель ГЛФ путем содействия естественному восстановлению на площади 8 000 га. Лесхозы будут проводить мероприятия, которые будут включать такие меры, как ограждение для защиты восстанавливающихся территорий, улучшение почвы и обогащение посадок для повышения качества и количества деревьев и/или разнообразия культур.

*Лесные питомники*. Проект будет поддерживать два типа лесных питомников - те, которые управляются Лесхозами, и более мелкие на уровне домашних хозяйств. В рамках проекта будут финансироваться мероприятия по полумодернизации восьми питомников, находящихся в ведении Лесхозов, в проектных районах. Такой подход является наиболее предпочтительным по сравнению с меньшим количеством питомников-концентраторов с учетом рассредоточенного географического охвата проекта и более конкретных экологических требований каждого Лесхоза. Опираясь на опыте СУЛ в стране, проект также будет способствовать развитию частных приусадебных питомников для увеличения поставок саженцев для совместного управления лесами (СУЛ) и лесопосадок, а также в качестве деятельности, приносящей доход сельским домохозяйствам. Стартовый грант поможет создать питомник с приобретением первоначальных средств производства, например, кормовых культур, ограждений, мелкого оборудования. Поставщики питомников будут подключены к работе посредством специального контракта на поставку саженцев для повышения мотивации и обеспечения посадки саженцев конкретных видов деревьев. Лесхозы будут осуществлять мониторинг приусадебных питомников. Ожидается, что на проектных районах будет создано около 50 питомников.

*Совместное Управление Лесами*. Подход совместного управления лесами (СУЛ) в Таджикистане делает упор на участие местных сообществ в управлении лесами. Подход к управлению лесами на основе широкого участия позволяет местному населению - отдельным лицам или группам - участвовать в управлении лесами и поддерживать восстановление деградировавших природных лесов в долгосрочной перспективе. Предыдущие подходы СУЛ в стране были сосредоточены на договорах с отдельными домашними хозяйствами. Однако, основываясь на опыте, проект будет стремиться к разработке контрактов в первую очередь с группами лесопользователей (ГЛ), которые контролируются местными махаллинскими комитетами). Количество ГЛ будет зависеть от местоположения и территории, подходящей для СУЛ, но вряд ли превысит 25 домохозяйств. ГЛ будут подписывать контракты на право землепользования с Лесхозами на период 20 лет с возможностью продления. Это соглашение будет направлено на поощрение членов ГЛ к устойчивому управлению и восстановлению их лесных участков площадью обычно в 1-2 га. По предварительным оценкам, в районах реализации проекта будет оказана поддержка от 100 до 150 ГЛ. В дополнение к контракту, годовые планы и планы по управлению будут служить инструментами для планирования управления лесами, мониторинга деятельности и результатов. Планы будут разрабатываться совместно с Лесхозами и соответствующим арендатором для каждого отдельного участка или совместно с ГЛ для консолидированной территории. К типичным задачам, которые должны быть указаны в годовом плане, относятся меры по охране участка от перевыпаса скота, посадка деревьев, сбор и обрезка урожая. Помимо этого, в годовом плане указываются доли лесхозов и арендатора лесов в соответствии с принципом справедливого распределения, определенным в договоре. План управления будет разработан на пятилетний период и будет содержать долгосрочные цели, такие как установка ирригационного канала или расширение лесного участка.

**Подкомпонент 2.2 Интегрированное управление пастбищами и их восстановление.** Пастбищно-мелиоративный Трест (ПМТ) Министерства сельского хозяйства будет руководить техническими аспектами данного подкомпонента, в то время как обязанности по управлению финансами и закупками останутся за КООС. Данный подкомпонент включает в себя следующие основные мероприятия.

*Геоботанические исследования и инвентаризация пастбищ.*ГКЗУГ несет ответственность за мониторинг пастбищ, находящихся в ведении ПМТ. Геоботанические исследования и составление карт ранне уже были произведены. В рамках проекта будет профинансирована кадастровая оценка пастбищных ресурсов и геоботанические исследования в проектных районах с оцифровкой данных для целей планирования и мониторинга. В рамках этой деятельности проект будет пилотировать использование "умных инвентаризаций", на основе обновленных методов и статистического анализа. Оценки будут проводить сотрудники ГКЗУГ и ПМТ. Результаты будут использованы для общей системы мониторинга пастбищ в стране, а также при подготовке планов управления пастбищами, которые предусмотрены Законом о Пастбищах.

*Демонстрационные участки кормовых культур*. Создание демонстрационных участков для семян местных кормовых видов в двух проектных точках, каждая площадью 100 га. Эти участки будут находиться под управлением ПМТ и будут служить для демонстрации производства высококачественных семян кормовых культур, а также для поставки подходящих семян для производства кормов ОПП и другими организациями.

*План по управлению Пастбищами/Животноводством.* Чтобы помочь замедлить процессы деградации земель, проект будет поддерживать устойчивые системы животноводства на основе пастбищ/кормов в отдельных районах. В центре поддержки будут ОПП, независимо от того, будут ли они созданы или должны быть усилены существующие профсоюзы. В тех случаях, когда ОПП должны быть созданы, они будут в основном на уровне села и джамоата (и на уровне района, если необходимо, в зависимости от режимов использования ресурсов). В проектных районах будет предоставлено финансирование для разработки и внедрения ПУП в соответствии с требованиями Закона о Пастбищах. Финансирование будет отличаться в зависимости от того, будет ли создаваться ОПП или будет ли оказываться поддержка существующим ОПП. Финансирование получат до 65 ПУП. ОПП будут нести ответственность за реализацию планов и будут формироваться (или укрепляться, если они уже существуют) на уровне, который считается подходящим для режима использования ресурсов. Согласно Закону о пастбищах, срок действия ПУП составляет пять лет и обычно состоит из: (i) карта пастбищ, (ii) расчет несущей способности и нормы выпаса, (iii) план восстановления инфраструктуры и (iv) план селекции пастбищ. В рамках установленных бюджетных лимитов планы, поддерживаемые проектом, также будут определять: (a) меры по повышению продуктивности и устойчивости пастбищ, такие как защита территорий для восстановления, восстановление пастбищ, улучшение доступа к отдаленным пастбищам и потребности в производстве дополнительных кормов; (b) уровни использования пастбищ; (c) требования к здоровью животных и меры по улучшению пород; (d) инвестиционные потребности; и (e) обязанности по реализации, цели и показатели. Инвестиции могут включать: (i) инфраструктуру для доступа и использования труднодоступных пастбищ, например, улучшение дорог, водопои для скота, укрытия и загоны для скота, оборудование для охлаждения молока; (ii) малую технику для производства и заготовки кормов; (iii) меры по восстановлению деградированных территорий, такие как ограждение, борьба с сорняками и кустарниками и повторный посев; (iv) средства для производства дополнительных кормов, такие как семена; (v) вакцинацию и борьбу с паразитами; и (vi) искусственное осеменение. Грантовые средства также могут быть использованы для обучения и предоставления офисного оборудования и мебели для ОПП. В планах может возникнуть необходимость предусмотреть меры по обеспечению и правила управления доступа к пастбищным угодьям, находящимся за пределами джамоата, в других территориях района и даже дальше, если это необходимо. ОПП будет обязан координировать подготовку и выполнение ПУП в тесном взаимодействии с планированием СУЛ и выполнением, чтобы обеспечить принятие мер по защите лесных территорий от посягательств скота.

**Подкомпонент 2.3 Управление охраняемыми природными территориями и сохранение биоразнообразия.** Техническое руководство этим подкомпонентом будет осуществлять ГУООПТ, как часть КООС.Данный подкомпонент включает следующие основные мероприятия.

*(a) Планы управления приоритетными Охраняемыми природными территориями*. Четыре плана по управлению будут подготовлены или обновлены для Таджикского национального парка и Зоркульского специального щаповедника в ГБАО (который граничит с Киргизской Республикой и Афганистаном), Ягнобский национальный парк в Согде и Государственный природный заповедник "Тигровая балка" в Хатлоне (граничит с Афганистаном). Планы управления существуют не для всех ООПТ, а если они существуют, то они устарели. Планы будут включать стандартные элементы – меры управления, меры по сохранению и восстановлению, защиту и обеспечение соблюдения, мониторинг, образование и осведомленность, взаимодействие с заинтересованными сторонами, экотуризм и отдых, приоритетные действия и связанные с ними расходы. Мероприятия по планированию будут включать картографирование границ, пространственное планирование, экономический и финансовый анализ и консультации с заинтересованными сторонами.

*(b) Реализация Планов Управления по ООПТ.* Проект будет поддерживать отдельные виды деятельности, включая: a)создание систем и протоколов мониторинга, включая удаленный и полевой мониторинг; b)интерпретация посетителями активов и достопримечательностей ООПТ; c) восстановление и сохранение среды обитания таких ключевых особей, как снежный барс, бухарский олень, овцы Марко Поло, горный козел, тибетский улар, индийский гусь; и; d) общее управление ООПТ, например, демаркация границ, картирование. В рамках управления ООПТ проект будет поддерживать разработку плана по сохранению редких особей, охватывающего четыре ООПТ. Для домашних хозяйств, проживающих вблизи ООПТ на проектных районах, природный туризм на базе общин является возможностью получения дохода и одновременно стимулом для сохранения биоразнообразия, если он планируется в соответствии с целями ООПТ. Маломасштабная туристическая деятельность будет рассматриваться включая: a) развитие домов для проживания в семье и небольших кафе; b) подготовка гидов по туризму; c) развитие экотуризма, например, треккинговых маршрутов, конных походов, природных троп; и d) сопутствующие товары, такие как изделия ручной работы, рекламные материалы, устные переводы..

**Подкомпонент 2.4. Средства к существованиюи восстановление ландшафтов.** Проект предоставит субгранты фермерам, объединившимся в ГОИ, для осуществления мелких инвестиций в средства к существованию на основе Планов Развития Сельских Поселений. ГРП КООС будет осуществлять техническое руководство данным подкомпонентом и контролировать управление субгрантами для бенефициаров.

Климатически оптимизированная практика и технологии производства культур. В рамках проекта будет осуществляться поддержка средств к существованию, основанных на земельных ресурсах сельскохозяйственных культур, посредством предоставления субгрантов на реализацию подпроектов, определенных и отобранных в вышеуказанных планах, группам фермеров, образующих группы общих интересов (ГОИ). Обе группы будут иметь право на получение грантов для решения проблем деградации, таких как засоление на уровне фермы, эрозия и низкая продуктивность, способами, которые могут увеличить доход членов группы и уменьшить воздействие деградации и повысить адаптацию к климату. Основное внимание будет уделяться внедрению таких практик, как: а) диверсификация сельскохозяйственных/садовых культур; б) улучшенные сорта сельскохозяйственных культур и биотехнологии, снижающие выбросы; в) внедрение водосберегающих культур и сортов и методы выращивания; г) меры по борьбе с эрозией, такие как увеличение растительного покрова по бокам линейной инфраструктуры, например, дорог, и посадка защитных поясов; д) сбор и переработка различных культур, включая охлаждение, хранение; е) снижение интенсивности обработки почвы и покровные культуры, севооборот, многолетние системы земледелия, выращивание глубоко укореняющихся видов растений; ё) увеличение поступления органического вещества в почву, переработка и использование навоза. Мероприятия и группы общих интересов будут приоритетными и определены в процессе планирования и им будет оказана поддержка для подготовки предложений. Суб-гранты, финансируемые проектом для ГОИ, не будут превышать 10,000 Долларов США и потребуют соответствия в размере 5%, если предоставляются наличными, или 10%, если предоставляются в натуральной форме в виде вкладов бенефициаров.

**Компонент 3. Координация и управление проектом.** Этот компонент будет финансировать операционные расходы на функции управления проектом, которые будут выполняться группой реализации проекта в рамках Комитета по охране окружающей среды. Ключевые функции включают закупки, финансовое управление, координацию, отчетность, а также мониторинг и оценку. ГРП КООС также будет нести ответственность за обеспечение соответствия проекта требованиям экологических и социальных стандартов, внимание к гендерным аспектам и участие граждан в своих соответствующих компонентах. Центральная ГРП КООС будет поддерживаться техническими подразделениями областного уровня, финансируемыми проектами, с основным персоналом в ключевых областях, таких как управление пастбищами, лесное хозяйство и сохранение биоразнообразия по мере необходимости.

Финансирование будет предоставлено для постоянных и/или краткосрочных специалистов по закупкам, финансовому менеджменту, мониторингу и оценке, а также техническая помощь в области экологического управления, социального развития и в других областях в соответствии с утвержденными планами работы и закупок. Финансирование также будет предоставлено для целевого обучения и других мероприятий в таких областях, как совместное планирование, интегрированное управление земельными ресурсами, совместное управление ресурсами и других соответствующих областях, чтобы помочь в наращивании потенциала существующего персонала КООС, особенно тех, кто несет ответственность за проект. Проект будет поддерживать представлением офисной мебели и оборудованием, дополнительных операционных расходов (включая командировочные) и частичных операционных расходов для районных офисов КООС, участвующих в проекте.

1.2 Оценки социально-экологических рисков

Проект подготавливается в соответствии с Экологическими и социальными рамками (ЭСРМ) Всемирного Банка. В соответствии с Экологическим и социальным стандартом ЭСС 10 "Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации", исполняющие органы должны предоставлять заинтересованным сторонам своевременную, актуальную, понятную и доступную информацию и проводить консультации с ними в культурно приемлемой манере, свободной от манипуляций, вмешательства, принуждения, дискриминации и запугивания002E

Оба экологических и социальных риска проекта оцениваются как Существенные, что делает общий рейтинг экологических и социальных рисков Существенным.

Социальные риски, которые могут повлиять на реализацию и результаты проекта, включают: (i) доступность - для бедных и близких к бедным слоев населения, особенно в сельских и горных районах; (ii) проблемы справедливости из-за географических, социально-экономических и межрегиональных различий; (iii) хрупкость и конфликтная ситуация в некоторых приграничных районах; (iv) гендерное неравенство - которое может повлиять на охват женщин в целом и домохозяйств, возглавляемых женщинами, в частности; (iv) адекватное и надлежащее обеспечение объектами и качество услуг; и (v) регулирование и управление, особенно в отношении интеграции лесного хозяйства с другими видами деятельности департамента средств к существованию. Что касается вопросов, связанных с проектом, то на данном этапе трудно оценить характер и масштаб возможных воздействий, а также связанные с ними риски, поскольку места реализации проекта и мероприятия не определены окончательно. Однако, поскольку основные мероприятия будут проводиться в сфере управления охраняемыми территориями и ландшафтами, взаимодействие с местным населением будет иметь решающее значение. Вполне вероятно, что проекту придется решать потенциальные конфликты, чтобы объединить различные точки зрения. Это означает, что проект должен будет разработать соответствующие стратегии и планы реализации, чтобы обеспечить местным сообществам возможность участвовать в принятии решений и получать все выгоды. Проект не предусматривает ни принудительного приобретения земель, ни каких-либо постоянных ограничений, препятствующих формальному или традиционному доступу и использованию.

Риск сексуальной занятости и сексуального насилия/сексуального домогательства (СЭН/СД), оценивается как умеренный в основном из-за состояния национального законодательства о гендерном насилии (ГН), гендерных норм и сельского расположения большинства мероприятий проекта.

В целях устранения социальных рисков и в соответствии с ЭСС10 по Раскрытию Информации и взаимодействию с заинтересованными сторонами, Правительство Таджикистана/Групп реализации проекта Комитета по охране окружающей среды (ГРП/КООС) и Агентства Мелиорации и Ирригации (ЦУП/АМИ) разработали настоящий План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС).

1.3 Цель ПВЗС

Правительство Таджикистана признает, что состав заинтересованных сторон проекта весьма разнообразен и неоднороден и что их ожидания и ориентация, а также возможности взаимодействия с проектом различны. Настоящий ПВЗС определяет различные заинтересованные и затронутые заинтересованне стороны и подходы к работе с ними. Общая цель данного ПСВЗ заключается в определении программы взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая раскрытие информации для общественности и консультации, на протяжении всего цикла реализации проекта. В свою очередь, ожидается, что они создадут атмосферу взаимопонимания, активно вовлекающую основные заинтересованные стороны, которые охватывают лиц, затронутых проектом, и другие заинтересованные стороны, обращаясь к ним своевременным, доступным и культурно приемлемым образом, и чтобы каждой группе были предоставлены возможности высказать свое мнение и опасения. Задействование местного населения необходимо для успешного выполнения проекта, чтобы обеспечить тесное сотрудничество между персоналом проекта и местным населением, а также минимизировать и смягчить экологические и социальные риски, связанные с предлагаемой проектной деятельностью. В целом, ПВЗС служит следующим целям: i) выявление и анализ заинтересованных сторон; (ii) планирование способов вовлечения, включая эффективный инструмент коммуникации для консультаций и раскрытия информации; и (iii) создание благоприятных платформ для влияния на решения; (iv) определение ролей и обязанностей различных субъектов в реализации плана; и (iv) механизм рассмотрения жалоб (МРЖ).

1.4 Объем и Структура ПВЗС

Этот документ включает в себя 8 глав. Первая глава служит введением. В ней дается краткая информация о проекте и контексте, в котором готовится ПВЗС. В главе 2 перечислены нормативно-правовые акты Таджикистана, обеспечивающие легитимность ПВЗС. Резюме проведенных к настоящему времени консультаций представлено в главе 3. Все три главы служат фоном. Выявление, картирование и анализ заинтересованных сторон подробно описаны в Главе 4. План взаимодействия с заинтересованными сторонами представлен в главе 5. Глава 6 включает ресурсы и обязанности по осуществлению деятельности по взаимодействию с заинтересованными сторонами. Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) представлен в главе 7. Мониторинг, документация и отчетность представлены в последней главе 8.

2. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА

В данной главе представлена подробная информация о социальной политике, законах, нормативных актах, а также руководствах, которые имеют отношение к деятельности в рамках проекта. В ней также дается оценка надлежащего освещения социальных аспектов в законодательной и нормативной базе. Далее приводится описание Экологического и Социального Стандарта ВБ 10 по раскрытию информации и взаимодействию с заинтересованными сторонами.

2.1 Ключевые национальные нормативные акты о гражданском участии

*Конституция Республики Таджикистан* устанавливает исключительную государственную собственность на землю, при этом государство обеспечивает ее эффективное использование в интересах народа. Поправки к Земельному Кодексу, принятые в августе 2012 года, позволяют отчуждать права землепользования, и права землепользования стали предметом купли/продажи, дарения, обмена, залога и других сделок. Поправки в Закон об Ипотеке позволяют индивидуальному землепользователю заложить свои права пользования земельным участком другому физическому лицу, банку или учреждению по текущей рыночной цене. Механизмы реализации этих поправок находятся в стадии разработки, хотя это право предоставляет землепользователю более широкие возможности и гибкость. Стоимость недвижимости, сооружений и активов должна быть компенсирована физическим лицам.

Ниже представлены некоторые ключевые стратегии, законы и нормативные акты, имеющие отношение к Проекту.

*Земельный Кодекс* Республики Таджикистан это наиболее систематизированный свод правил, регулирующий комплекс правоотношений, возникающих в процессе реализации прав на землепользование. Вопросы, связанные с приостановлением прав землепользования, в случае их приобретения, и возмещением убытков землепользователям и потерь, связанных с изъятием земель из оборота, рассматриваются в двух главах и девяти статьях Земельного Кодекса. Данные статьи содержат основные положения об изъятии земель для общественных и государственных нужд. Кодекс позволяет государству изымать землю у землепользователей для нужд проектов, реализуемых в интересах государства и в государственном масштабе, описывает методы, систему и порядок защиты прав и интересов лиц, чья земля подлежит изъятию для целей проекта, а также предусматривает комплекс компенсационных мер для покрытия убытков землепользователей. Положение о порядке возмещения убытков землепользователей и потерь сельскохозяйственного производства, утвержденное Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 641 от 30 декабря 2011 года, устанавливает конкретный и детальный порядок возмещения убытков землепользователей.

*Лесной Кодекс Республики Таджикистан (№. 769) (1993\2008)* регулирует лесное хозяйство, направленное на рациональное использование лесных ресурсов, защиту и сохранение природной среды и стимулирование производства древесины и сельскохозяйственной продукции. Леса провозглашены общей собственностью народа Таджикистана и как таковые находятся в собственности государства. Все леса вместе образуют "единый государственный лесной фонд". Статьи 6 и 7 определяют компетенцию Правительства и местных органов власти ("хукуматов") в регулировании этих вопросов.

*Закон о Пастбищах* (20 Июня 2019 №. 1618) регулирует общественные отношения, связанные с управлением, использованием и охраной пастбищ. Правительство Республики Таджикистан, уполномоченные государственные органы по использованию и защите пастбищ, местные исполнительные органы ' государственной власти, органы самоуправления поселков и сёл и уполномоченный государственный орган в области лесного хозяйства управляют пастбищами в пределах своих полномочий и компетенции в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Таджикистан. Закон определяет следующие принципы использования пастбищ:

- обеспечение эффективного и комплексного использования пастбищ;

- доступ физических и юридических лиц к пастбищам;

- контроль использования, охраны пастбищ и окружающей среды для обеспечения интересов государства и общества;

- широкое участие населения и общественных объединений в осуществлении мероприятий по охране пастбищ;

- прозрачность проведения мероприятий, связанных с использованием пастбищ;

- нормирование выпаса скота на пастбищах;

- компенсация ущерба, нанесённого пастбищам, в результате отрицательного воздействия на них.

*Закон о дехканском (фермерском) хозяйстве* (2016) определяет правовые основы создания и деятельности дехканского (фермерского) хозяйства. Он устанавливает и закрепляет права членов дехканских хозяйств как землепользователей. Закон совершенствует управление дехканскими хозяйствами и определяет права и обязанности их членов. Он позволяет фермерам на законных основаниях возводить на земле полевые лагеря в качестве временных построек, что дает возможность значительно повысить производительность труда в сельскохозяйственный сезон. Закон обязывает дехканские хозяйства принимать меры по повышению плодородия почвы и улучшению экологического состояния земель, своевременно оплачивать воду и электроэнергию, предоставлять статистическую информацию в государственные органы.

*Закон о праве на доступ к информации,* которая вытекает из Статьи 25 Конституции РТ, в которой установлено что государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных законом.

Согласно Закону «об Общественных Объединениях», общественные объединения могут создаваться в следующих организационно-правовых формах: общественная организация, общественное движение, или орган общественной самодеятельности. Статья 4 данного закона устанавливает право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, вступать в существующие общественные объединения или воздерживаться от вступления в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений. Поправки, производимые в Августе 2015 года, обязывают НПО уведомлять Министерство юстиции обо всех средствах, полученных из международных источников, до использования этих средств.

Закон «о собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях» от 2014 года (Статья 10) запрещает лицам, имеющим судимость за административные правонарушения (т.е. не уголовные правонарушения) предусмотренных статьями 106, 460, 479 и 480 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях быть организатором массового мероприятия. Статья 12 данного закона устанавливает, что устанавливает, что организаторы массовых мероприятий должны получить разрешение от местной администрации за пятнадцать дней до организации массового мероприятия.

*Конституционный Закон о местных органах государственной власти (2004)* возлагает на председателя района или города полномочия по контролю за природопользованием, строительством и реконструкцией природоохранных зон, надзору за местными структурами в области санэпиднадзора, утилизации отходов, здравоохранения и социальной защиты населения на административной территории. Ни одно общественное собрание не проводится без официального уведомления местного органа власти (районного хукумата).

*Закон РТ «Об обращениях физических и юридических лиц»* coдержит правовые нормы об установленных информационных каналах для подачи гражданами своих жалоб, запросов и претензий. Статья 14 Закона устанавливает сроки рассмотрения жалоб - 15 дней со дня получения, не требующих дополнительного изучения и исследования, и 30 дней для обращений, требующих дополнительного изучения. Эти правовые положения будут приняты во внимание механизмом рассмотрения жалоб в рамках проекта.

*Трудовой Кодекс* запрещает принудительный труд (Статья 8). Трудовой кодекс устанавливает минимальный возраст, с которого ребенок может быть принят на работу, а также условия, при которых дети могут работать (Статьи 113, 67 и 174). Минимальный возраст приема на работу составляет 15 лет, однако в некоторых случаях профессионального обучения может быть разрешена легкая работа для 14-летних (статья 174 Трудового кодекса). В дополнение к этому, существуют некоторые трудовые ограничения на то, какие виды работ могут выполняться, и какие часы работы допустимы для работников в возрасте до 18 лет. Примеры трудовых ограничений: лица в возрасте от 14 до 15 лет не могут работать более 24 часов в неделю, а лица до 18 лет - более 35 часов в неделю; в течение учебного года максимальное количество часов составляет половину от этого, 12 и 17,5 часов соответственно. Эти ограничения соответствуют Конвенции МОТ о Минимальном Возрасте. Помимо этого, *Закон Республики Таджикистан об ответственности родителей за обучение и воспитание детей*, обязывает родителей не допускать привлечения детей школьного возраста к опасному и тяжёлому труду. *Управление мониторинга детского труда* при Министерстве Труда, сформированное в 2009 году, проводит методологический анализ и обучает специалистов, осуществляющих мониторинг детского труда и сбор статистики, для внедрения эффективных методов сокращения детского труда и предотвращения его наихудших форм по всей стране.

Список Международных Договоров и Конвенций по социальным вопросам, ратифицированных Таджикистаном:

* Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия (ПОС) (1998);
* Международный пакт об Экономических, Социальных и Культурных правах;
* Конвенция о ликвидации всех форм Дискриминации в Отношении Женщин;
* Конвенция о Трехсторонних Консультациях (Международные Трудовые Стандарты), (2014);

Нормативно-правовая база на национальном и местном уровнях обеспечивает надлежащую и соответствующую благоприятную основу в соответствии с требованиями ЭСРМ Всемирного Банка для реализации ключевых мероприятий, поддерживаемых в рамках Проекта. Ответственность на запросы/вопросы заявителей и подотчетность общественности адекватно охвачены нормативно-правовой базой на разных уровнях. Законодательство подчеркивает важность обязательств государства по обслуживанию и обеспечению защиты граждан в целом и людей, которых затронет проект, в частности. Действующие законы о доступе к информации, правах потребителей, возмещении ущерба, а также этические кодексы устанавливают правила, регулирующие справедливое обслуживание; инвестиции в укрепление систем устойчивости сельского хозяйства, которые будут применяться в ходе реализации проекта.

2.2 Экологические и социальные стандарты Всемирного банка по ПВЗС

ЭСС 10 ЭСРМ Всемирного Банка "Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации", признает «важность открытого и прозрачного взаимодействия между Заемщиком и заинтересованными сторонами проекта в качестве важного элемента надлежащей международной практики» (Всемирный Банк, 2017: 97). В частности, требования изложенные в ЭСС10, следующие:

* Заемщики будут взаимодействовать с заинтересованными сторонами на протяжении всего срока подготовки и реализации проекта, начиная такое взаимодействие как можно раньше в процессе разработки проекта и в сроки, которые позволяют проводить содержательные консультации по разработке проекта с заинтересованными сторонами. Характер, масштабы и периодичность взаимодействия с заинтересованными сторонами будут пропорциональны характеру и масштабу проекта, его потенциальным рискам и воздействиям.
* Заемщики будут участвовать в содержательных консультациях со всеми заинтересованными сторонами. Заемщики будут предоставлять заинтересованным сторонам своевременную, актуальную, понятную и доступную информацию и консультироваться с ними с учетом культурных особенностей, способом, свободным от манипуляций, вмешательства, принуждения, дискриминации и запугивания.
* Процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами будет включать в себя следующие мероприятия, более подробно описанные в ЭСС: (i) определение и анализ заинтересованных сторон; (ii) планирование взаимодействия с заинтересованными сторонами; (iii) раскрытие информации; (iv) проведение консультаций с заинтересованными сторонами; (v) рассмотрение жалоб и реагирование на них; и (vi) отчетность перед заинтересованными сторонами.
* В рамках экологической и социальной оценки Заемщик будет вести и доводить до сведения заинтересованных сторон документацию по взаимодействию с ними, включая описание заинтересованных сторон, с которыми были проведены консультации, краткое изложение полученных отзывов и краткое пояснение того, каким образом эти отзывы были приняты во внимание либо причины непринятия (Всемирный Банк, 2017: 98).

Заемщик должен разработать ПВЗС, пропорциональный характеру и масштабу проекта, а также его потенциальным рискам и воздействиям. План должен быть доведен до сведения заинтересованных сторон как можно раньше, до оценки проекта, и Заемщику необходимо выяснить мнение заинтересованных сторон о проекте, его экологических и социальных рисках и мерах по их устранению, включая данный ПВЗС, который содержит определение заинтересованных сторон и предложения по будущему взаимодействию. В случае внесения значительных изменений в ПВЗС, Заемщик обязан представить обновленный ПВЗС (Всемирный банк, 2017: 99). В соответствии с ЭСС10 Заемщик должен также предложить и внедрить механизм рассмотрения жалоб в целях своевременного получения и обеспечения урегулирования вопросов, вызывающих обеспокоенность, и претензий сторон, затронутых проектом, в отношении экологических и социальных показателей проекта (Всемирный банк, 2017: 100). Для получения более подробной информации о социально экологических стандартах ВБ, пожалуйста, перейдите по следующим ссылкам:

[www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards) и <http://projects-beta.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards>

3. ПРЕДЫДУЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

3.1. Встречи и консультации с основными заинтересованными сторонами

Комитет по Охране Окружающей Среды (КООС) и его команда, а также Межведомственная Рабочая Группа, созданная Правительством Таджикистана, провели ряд встреч, консультаций и обсуждений по разработке проекта в период с февраля 2020 года по июнь 2021 года с целью: (i) обсудить детали проектной деятельности с соответствующими государственными и негосударственными учреждениями; (ii) согласовать подход к подготовке проекта; (iii) согласовать фидуциарные и гарантийные требования, связанные с подготовкой проекта; и (iv) рассмотреть дополнительные вопросы и указания, которые были предоставлены в ходе внутреннего совещания Всемирного Банка по рассмотрению концептуальной записки проекта.

Подробная информация о предыдущих встречах и консультациях с заинтересованными сторонами представлена в Таблице 1 ниже.

*Таблица* *1. Консультации Заинтересованных Сторон*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Место и Метод** | **Дата** | **Участники** | **Основные затронутые вопросы** |
| Прибытие Миссии Всемирного Банка в Таджикистан | Февраль 24-28, 2020 | Заместители Министра Финансов; Энергетики и Водных Ресурсов; и Сельского Хозяйства, а также представители различных органов власти, партнерских организаций и организаций гражданского общества  | * Определение направлений деятельности нового проекта и согласование концепции и сроков подготовки проекта
 |
| Душанбе, виртуальные обсуждения на Webex  | Февраль 1-10, 2021 | Министерство Энергетики и Водных Ресурсов, Министерство Сельского Хозяйства, Агентство Лесного Хозяйства, Пастбищно-мелиоративный Трест, Агентство Мелиорации и Ирригации, Государственный Комитет по Землеустройству | * Первоначальная встреча и обсуждение процесса подготовки проекта, сроков и требований со стороны Правительства
* Согласование целей развития проекта и компонентов проекта
* Подробное описание всех мероприятий проекта, анализ предварительно выбранных целевых областей проекта и мероприятий по региональному сотрудничеству
 |
| Душанбе, виртуальное (дистанционное) собрание | Апрель -Май 2021 | PDT, Рабочая Группа ГВБ | * Подготовка документов по управлению социальными и экологическими рисками КОСС при технической поддержке ВБ
 |
| Душанбе,Обмен сообщениями по электронной почте, телефонные звонки, собрания  | Июнь 2021  | КООС, AМИ, АЛХ, члены межведомственных рабочих групп, НПО Знание | * Разработка инструментов ЭиС управления рисками:

1.Рамочная Модель Экологического и Социального Управления Охранными Мерами (РМУЭСОМ);2. Рамочная Модель Политики Переселения (РМПП);3. План Взаимодействия с Заинтересованными Сторонами (ПВЗС); и4. Процедуры Управления Трудовыми Ресурсами (ПУТР). |
| Кубодиенский район (66 человек) | 25 Июня 2021 | Выездные мероприятия НПО Знание, субподрядчика от КООС - встречи с руководством целевых районов , местные органы КООС и АМИ, и сообщества в 14 целевых районах Выездные мероприятия НПО Знание - встречи с руководством потенциальных целевых районов , местные органы КООС и АМИ, и население | * Организация работы по охране берегов, восстановление ирригационной инфраструктуры для устойчивого снабжения сточными водами, улучшение состояния зимних пастбищ.
 |
| Шахритуз (71 человек) | 27 Июня 2021 | * Финансовая поддержка АВП через механизмы предоставления грантов, организация курсов по земле- и водопользованию, а также повышение потенциала сотрудников Агентства Лесного Хозяйства и Особо Охраняемых Природных Территорий.
 |
| Носир Хусрав (64 человек) | 29 Июня 2021 | * Строительство плотин для улучшения снабжения сточной водой, посадка лесозащитных полос, организация питомников для восстановления лесов.
 |
| Айнинский район (44 человек) | 2 Июля 2021 | * Устранение причин деградации ландшафта, улучшение управления охраняемыми природными территориями, привлечение безработных к общественным работам во время реализации проекта
 |
| г. Пенджикент (76 человек) | 4 Июля 2021 | * Проведение работ по охране берегов, посадка интенсивных садов, восстановление дорог для выпаса скота, организация учебных курсов для получения грантов.
 |
| Шахристон (73 человек) | 7 Июля 2021 | * Частичное восстановление пастбищ, организация обучения по вопросам земле- и водопользования, создание питомников в домашних хозяйствах.
 |
| г. Мастчох (44 человек) | 9 Июля 2021 | * Вовлечение женщин в общественные работы в ходе реализации проекта, строительство мостов в местах массового выпаса скота, формирование и обучение специальных групп по восстановлению лесов
 |
| Истаравшан (92 человека) | 11 Июля 2021 | * Устранение угрозы наводнений в регионе, восстановление лесов, совершенствование управления пастбищами
 |
| Б. Гафуров (59 человек) | 13 Июля 2021 | * Обеспечение сточной воды джамоатов Унджи, Рухаки и Гозиен, восстановление защитной лесополосы в джамоатах Холматов и Исмоил
 |
| Аштский район (67 человек) | 15 Июля 2021 | * Улучшение мелиорации, строительство мостов на пастбищных маршрутах, проведение работ по охране берегов
 |
| Ванджский район (66 человек) | 17 Июля 2021 | * Привлечение населения к общественным работам в ходе реализации проекта, выделение квот для молодежи на обучение в аграрном университете по специальности "агролесоводство", организация учебных курсов по землепользованию
 |
| Рушан (54 человек) | 20 Июля 2021 | * Организация учебных курсов по получению малых грантов, создание информационных центров по предотвращению рисков наводнений
 |
| Шугнанский район (53 человека) | 23 Июля 2021 | * Организация учебных курсов по получению грантов, формирование специальных групп для посадки деревьев, сбора лекарственных трав и диких фруктов.
 |
| Мургаб (48 человек) | 26 Июля 2021 | * Организация краткосрочных курсов для повышения потенциала для специалистов лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий и треста " пользователей пастбищ"
 |
| 14 обсуждений в фокус-группах было проведено в пилотных районах | Июль-Август 2021 | Различные категории социальных групп женщин как в административных центрах, так и в сельской местности, такие как домохозяйства, возглавляемые женщинами, женщины, работающие в джамоатах, учителях, детских садах, фермеры, а также женщины, работающие в районных органах власти и/или местных государственных учреждениях в различных областяхразных сферах жизнедеятельности. | * Женщины в сельских поселениях заинтересованы в участии в общественных работах во ходе реализации проекта, в мобилизации в группы/женские группы для лесовосстановления и других мероприятий проекта
* Необходимы учебные курсы по землепользованию, водопользованию, по бизнес-планам и экологическим вопросам, по разработке предложений по грантам, созданию специальных групп для посадки деревьев, сбора лекарственных трав и диких фруктов
* При формировании ОПП, основное внимание следует уделять привлечению большего числа женщин путем установления минимальной квоты на членство женщин в ОПП, ГЛ и АВП для обеспечения их участия в процессах принятия решений
* Вовлекать женщин в процесс создания плодовых питомников ( вырубка, посадка и другие работы)
* Формирование женских групп по сбору лекарственных трав и растений, организации ремесленной деятельности
* Вовлечение большего числа женщин в организацию экологического туризма, посредством различных тренингов и т.д;
* создание условий для работы женщин с ограниченными возможностями на уровне общин;
* поощрять студенток к обучению на сельскохозяйственных направлениях в университетах
* Поддержка незамужних женщин, возглавляющих домашние хозяйства, в получении доступа к грантам и содействие в трудоустройстве
 |
| Общественные консультации в городе Душанбе |  3 Сентября 2021 | Семинар с участием различных заинтересованных сторон | * Общественные консультации по проекту инструментов РМЭС
 |
| Общественные консульбации в районах Айни, Рушан и Кабадиян | Октябрь 25-27, 2021 год | Активисты и лидеры сообществ, представители местных органов власти, представители ООПТ | * Служба по рассмотрению МРЖ на уровне махалли/коренного населения будут предельно необходимы для обеспечения обратной связи
* Мероприятия по выделению грантов должны поддерживаться широкой информационной кампанией и технической помощью в разработке заявок на гранты
* ПО - это новый инструмент, который требует подготовки в ходе реализации
 |

3.2 Полученные знания в сфере заинтересованности сторон / Заинтересованные лица с предыдущих проектов

**Мобилизация и вовлечение населения играют важную роль в обеспечении актуальности и ответственности за вмешательство.** Проект опирается на опыт взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках нескольких финансируемых Всемирным банком (ВБ) портфолио ландшафтных и смежных проектов по всему миру и в Таджикистане, а также на опыт аналогичных региональных платформ [[1]](#footnote-4) для определения эффективных подходов к вовлечению граждан.

**Главный урок заключается в том, что участие заинтересованных сторон в различных масштабах имеет решающее значение для формирования ответственности и устойчивости подходов к управлению ландшафтом**. Проект по экологическому управлению земельными ресурсами и обеспечению средств к существованию в сельских местностях Таджикистана (P122694 (ЭЛМАРЛ)) выявил ценность: a) планирования и принятия решений в рамках CDD, по вопросам создания собственности в сельских общинах, чтобы они взяли на себя ответственность за вмешательства и поддерживали свои средства к существованию устойчивыми способами; и b) вовлечение лиц, принимающих решения на местном уровне, в процесс анализа инвестиций на уровне общин было критически важным для получения поддержки и помогло поднять вопросы УУЗР и устойчивости к изменению климата на местном уровне. Обеспечение участия в различных масштабах и отраслях по-прежнему будет иметь важное значение в этом проекте, особенно учитывая нацеленность на ландшафты, в которых существуют многочисленные и часто конкурирующие виды землепользования и необходимость решения потенциальных конфликтов. В то же время, важно признать трудности подходов, основанных на коллективном участии, где операционные расходы могут быть непомерно высокими, а полное согласие - труднодостижимым. Проект будет опираться на опыт ЭЛМАРЛ и других аналогичных проектов, применяющих подход, основанный на коллективном участии, для разработки ПДСВБ и планов восстановления ландшафта на уровне суббассейнов. Анализ и вовлечение заинтересованных сторон будут иметь решающее значение для разработки различных видов стратегий и планов управления на уровне ландшафта, например, лесами, ООПТ. Проект также продолжит сотрудничество с межведомственной рабочей группой на центральном уровне (сформированной в ходе подготовки) во время реализации проекта.

Другим извлеченным опытом, которая важна для широкого внедрения новых практик является **наращивание потенциала на всех уровнях, обеспечение взаимодействия и доступа к информации**. Участие и приверженность государственных учреждений на различных уровнях и общественных организаций являются важными факторами, способствующими успеху проекта. От людей требуется способность участвовать и принимать определенные функции и обязанности в восстановлении и управлении ландшафтом. Несмотря на то, что подходы CDD, использованные в ЭЛМАРЛ и других проектах в Таджикистане, были эффективны в обеспечении прозрачности и приоритетности местных потребностей, все же потребовалось значительное наращивание потенциала сообществ, местных органов власти и реализующего агентства. Даже с учетом потенциала, развитого в рамках КООС с 2013 года, проект не может недооценивать необходимость дальнейшего наращивания потенциала заинтересованных сторон, особенно с учетом комплексных подходов, необходимых для восстановления и управления ландшафтом, и отсутствия в стране официальной службы по распространению знаний. Проект содержал комплекс мероприятий по наращиванию потенциала, которые охватывают заинтересованные стороны из правительства, исследовательских институтов и сообществ. Проект также инвестирует в управление знаниями, генерируя, собирая и делая доступной информацию для землепользователей и менеджеров для улучшения практики УУЗРТ в поддержку восстановления ландшафтов.

В ходе обсуждения с членами команды ЭСРМ ВБ было рекомендовано, чтобы члены проекта приняли во внимание влияние COVID-19 на проектную схему, риски и целевые индикаторы Проекта.

Пожалуйста, добавьте основные результаты общественных консультаций, проведенных «Знание»:

4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ, СЕГМЕНТАЦИЯ И АНАЛИЗ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ЛИЦ

Ожидается, что проект окажет в основном положительное воздействие, поскольку проект будет поддерживать инвестиции в развитие средств к существованию в сельской местности и управление ландшафтом, отобранные в процессе планирования с участием многих заинтересованных сторон, и основная часть которых будет разработана и управляться в основном сообществами, фермерами и группами пользователей ресурсов через программу малых грантов. Вопросы социальной интеграции, особенно уязвимых и обездоленных групп населения, и зависимости их средств к существованию от выбранных ресурсов оцениваются в ходе социальной и экологической оценки и учитываются при разработке проекта, чтобы обеспечить заинтересованным сторонам равный доступ к выгодам проекта. Основные мероприятия проекта потребуют расширенного взаимодействия между местными сообществами и государственными органами. Вполне вероятно, что проекту придется решать потенциальные конфликты, чтобы объединить различные точки зрения. Это означает, что проект должен будет разработать соответствующие стратегии и планы реализации, чтобы обеспечить местным сообществам возможность участвовать в принятии решений и получать выгоды в полном объеме.

Ожидается, что основными бенефициарами проекта станут сельские сообщества, частные фермеры и фермерские группы, деревни и сельские общины, включая женщин и молодежь, а также группы пользователей ресурсов (например, пастбищ, лесов), заинтересованные в применении методов восстановления ландшафта при одновременном повышении уровня жизни и возможностей трудоустройства. Эти сообщества и группы получат техническую и финансовую поддержку для внедрения технологий и подходов, которые улучшат их средства к существованию, повысят их устойчивость, а также внесут вклад в восстановление функций экосистемы. Сельские жители также станут основными бенефициарами подходов РОП, благодаря снижению риска наводнений, оползней и т.д. В рамках Компонентов 1, 2 и 3 ожидается, что государственные учреждения получат техническую поддержку и наращивание потенциала для комплексного ландшафтного планирования таким образом, чтобы попытаться согласовать различные виды землепользования в национальном и региональном масштабах. Сотрудники этих учреждений, как на центральном, так и на местном уровнях также извлекут выгоду от инвестиций в усовершенствованное оборудование и инфраструктуру, улучшенные и более доступные данные для поддержки своевременного принятия решений, связанных с восстановлением ландшафта.

ЭСС 10 выделяет две широкие категории заинтересованных сторон: Стороны, затронутые проектом, и другие заинтересованные стороны. **Лица затронутые проектом** (ЛЗП) включают тех, кто может быть прямо или косвенно, положительно или отрицательно затронут проектом из-за фактического воздействия или потенциальных рисков для их физической среды, здоровья, безопасности, культурных обычаев, благосостояния или средств к существованию. Эти заинтересованные стороны могут включать отдельных лиц или группы, включая местные сообщества. Это отдельные лица или домохозяйства, которые с наибольшей вероятностью заметят/почувствуют изменения в результате экологических и социальных воздействий проекта. Термин «**Другие заинтересованные стороны» (ДЗС**) относится к отдельным лицам, группам или организациям, чьи интересы могут быть затронуты Проектом и которые имеют возможность каким-либо образом повлиять на результаты Проекта, что может быть связано с местоположением проекта, его характеристиками, его воздействием или вопросами, связанными с общественными интересами. Например, эти стороны могут включать регулирующие органы, государственных служащих, частный сектор, научные круги, ученых, союзы, женские организации, другие организации гражданского общества и культурные группы.

4.1 Определение Заинтересованных Сторон

Одна из ключевых задач будет заключаться в комплексном отображении профиля заинтересованных сторон и их «системы». Это подразумевает определение различных подгрупп бенефициаров/участников/должностных лиц; выяснение их ожиданий (от программы) и определение проблем и опасений. Таким образом, заинтересованные стороны были разделены на две группы, включая ЛЗП, таких как структурные подразделения КООС, ассоциации пользователей и фермерские хозяйства и другие отдельно взятыеуязвимые группы, включая женщин, возглавляющих домохозяйства, женщин-фермеров, молодежь и людей с ограниченными физическими возможностями, а также другие заинтересованные стороны, такие как министерства, местные органы власти, МФИ, ОГО и СМИ. В Таблице 2 ниже приведено определение заинтересованных сторон проекта.

*Таблица 2. Заинтересованные Стороны Проекта*

|  |
| --- |
| **СТороны ЗАТРОНУТЫЕ ПРОЕКТОМ** |
| **Комитет по Охране Окружающей Среды при Правительстве РТ** |
| Государственное учреждение «Особо охраняемые природные территории» | Центр изучения изменения климата | Отдел Экологического Мониторинга и информации |
| Группа Реализации Проекта |   |  |
| **Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан** |
| Управление Лесного Хозяйства | Управление международных отношений | Государственные учреждения лесного хозяйства (Лесхозы) (13 областных и региональных Лесхозов на территории Проекта)  |
| **Государственный Комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан** |
| Проектно-исследовательский институт «ФАЗО» | Государственный проектный институт землеустройства "Тоджикзаминсоз" | Управление земельного кадастра и управления земельными ресурсами |
| **Местное сообщество/фермерские хозяйства и НПО** |
| Сельские общины, частные фермерские хозяйства и фермерские группы, поселки и сельские общины, включая женщин и молодежь | Ассоциация Водопользователей (АВП) | Общества Пользователей Пастбищ (ОПП) | Группы Лесопользователей (ГЛ) |
| Поставщики услуг по экотуризму на уровне общин (домохозяйства, группы сельских жителей, ассоциации) | Люди и группы, включая местные сообщества в целевых районах, которые могут быть затронуты воздействиями проекта | Члены сообществ, мелкие торговцы, которые будут затронуты в результате отчуждения земли  | Работники по контракту |
| **УЯЗВИМЫЕ И ОБЕЗДОЛЕННЫЕ ГРУППЫ** |
| Женские фермерские хозяйства, молодежь | Люди с ограниченными возможностями, которые могут быть физически неполноценными или иметь другие недостатки | Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами |
| **ДРУГИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ** |
| **Поддерживающие министерства, ведомства и агентства** |
| Комитет по Охране Окружающей Среды | Министерство Сельского Хозяйства и Пастбищно-мелиоративный Трест (Управление) | Министерство Финансов | Министерство Энергетики и Водных Ресурсов Управление водно-энергетической политикой  |
| Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан | Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан | Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом  | Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли (Парламент) РТ |
| Агентство по гидрометеорологии | Комитета по делам женщин и семьи | Академия Наук Республики Таджикистан | Комитет по чрезвычайным ситуациям РТ |
| **Региональные и местные органы исполнительной власти**  |
| Областные Хукуматы  | Джамоаты | Местные хукуматы и их отраслевые управления |
| **Международные финансовые институты, международные НПО и межгосударственные партнерства** |
| Немецкое Общество по Международному Сотрудничеству (GIZ) | Продовольственная и сельскохозяйственная организация  | Азиатский Банк Развития | Европейский Союз |
| Германский Банк Развития (kfW) | Каритас-Швейцария | ПРООН | Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦЦА) |
| **Другие Национальные и местные НПО**  |
| Национальная Ассоциация Дехканских Хозяйств (НАДХ) | Кооператив Сароб | Агро-Сервис Консалтинг | Другие консалтинговые фирмы  |
| Ассоциация работодателей | НПО направленные на вопросы экологии | Организации на базе общин | Другие НПО |
| **Средства массовой информации** |
| Печать и вещание - газеты, телеканалы, радиопередачи | Электронные СМИ - веб-сайты, информационные агентства | Социальные сети - Фейсбук, Инстаграм и т.д. |

4.2 Анализ Заинтересованных Сторон.

Были проведены консультации с (личные встречи, в режиме онлайн, телефонные переговоры, обмен электронными письмами, фокус-группы c женщинами и выезды на места) с представителями различных заинтересованных групп на национальном и местном уровнях (подробности см. в Таблице 1 выше). Информация о разработке проекта, планируемых мероприятиях, потенциальных экологических и социальных воздействиях и мерах по смягчению последствий была предоставлена, чтобы они смогли выразить свои ожидания и озвучить связанные с ними проблемы/опасения. Данные консультации помогли понять текущее функционирование системы, а также выяснить экологические и социальные вопросы, которые могут быть решены в рамках проекта. Полученные результаты были обобщены, и составлен первоначальный набор воздействий, которые могут возникнуть в результате программных вмешательств. Были проведены консультации с участием различных заинтересованных сторон с целью выявления пробелов, рисков и потенциальных мер. Итоги консультаций представлены в ПВЗС и должны быть также учтены в Операционном руководстве проекта. У бенефициаров Проекта заинтересованных сторон могут быть разные ожидания и проблемы, связанные с Проектом.

*Таблица 3. Ожидаемые результаты, Опасения и проблемы*

Лица Затронутые Проектом (ЛЗП)

| **1. Группа/ Подгруппа** | **2. Ожидания** от реализации проекта  | **3. Текущее положение** | **4. Опасения и проблемы**  | **5.**  **Значимость Рисков**  | **6.** Необходимые **Условия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Комитет по Охране Окружающей Среды при Правительстве РТ****Группа Реализации Проекта (ГРП) при КООС** | Успешная реализация Компонентов Проекта – восстановление ландшафтов, эффективное управление пастбищами, гармонизация законодательства, стратегическое развитие, Наращивание потенциала КООС и других подведомственных учреждений в регионах. Все категории заинтересованных сторон должны получать ожидаемые выгоды.Конечным результатом должно стать повышение уровня жизни людей в целевых районах | Полномочие КООС заключается в координации политики и инвестиций в области устойчивого управления природными ресурсами, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, экологического мониторинга и повышения осведомленности. Оно выдает экологические разрешения и проводит экологическую экспертизу для любых подпроектов строительных работГРП была сформирована в 2013 году для реализации Проекта Всемирного Банка по экологическому управлению землями и улучшения экономического положения сельских районов (P122694, 2013-2018), и Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря (ПАИКСПБАМ)-2016-2021 | * Воздействие COVID -19 - задержка в финансировании и реализации компонентов проекта;
* Временные территориальные нарушения биоразнообразия и живых природных ресурсов; нарушения среды обитания; потеря почвы в результате работ по посадке растений; пыль; и временное, связанное со строительством, загрязнение воздуха или воды;
* Отсутствие квалифицированного штата работников на всех уровнях, в задействованных структурах.

  | Существенный | Обеспечить планомерное и своевременное внедрение компонентов Проекта. Своевременное финансирование технического оснащения исполняющих органов. Найм опытных полевых специалистов на работу. Наладить эффективное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях Разработка и реализация РМУЭСОМ, ЕСМП для небольших восстановительных работ на объектах |
| **Государственный Комитет по Землеустройству и Геодезии РТ** | Успешная реализация Компонентов Проекта. Внедрение эффективного управления земельными ресурсами. в Комитете и подведомственных ему учреждениях имеется базовая информация о ландшафтах (площадь земель, уровень их деградации, информация о характеристиках почв, о геоботанике, рельефе и т.д., а комитет отвечает за планирование территорий с точки зрения эффективного использования земельных ресурсов.В этой связи, Комитет и его подведомственные учреждения готовы принять более активное участие в реализации Проекта. | Центральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку и реализацию государственной политики в области государственного управления земельными ресурсами, земельного кадастра, землеустройства, картографии, государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него, государственного контроля за использованием и охраной земель.Определяет аспекты и возможности для разработки эффективных технологий управления земельными ресурсами, которые должны быть включены в дизайн проекта. | -Недостаточное участие некоторых ведомств в реализации проекта. - Управление земельными ресурсами должно основываться на достоверных данных. - Актуализация карт и информация о почвах и геоботанике критически устарела.- Отсутствие соответствующих информационных систем для обеспечения участия всех сторон в процессе развития и предоставления фермерским хозяйствам и сообществам необходимой информации для поддержки эффективного производства и управления территориями. | Умеренный | Для Комитета и подведомственных ему организаций необходимо:- наращивание потенциала специалистов по управлению ландшафтами;- обучение инновационным технологиям, включая дистанционное зондирование (мониторинг состояния посевов, определение урожайности, определение степени деградации и эрозии земель, составление почвенных карт и т.д.):- обучение новым ГИС-технологиям для улучшения управления ландшафтом;Техническая поддержка для улучшения картографии:- Машины;-компьютеры, беспилотные летающие аппараты, GPS-ресиверы, плоттеры, сканеры и другое оборудование;-программные обеспечения и т.д. |  |
| **Агентство Лесного Хозяйства при Правительстве РТ**  | Поправки к Лесному Кодексу (2011)Обучение работников АМИ и Лесхозов по восстановлению ландшафтаОрганизация Центра Лесных Сортов на базе НИИ лесного хозяйства.Реновация зданий и офисов АМИ и Лесхозов на проектных участках, обеспечение оборудованием, транспортными средствами и мелким оборудованием.Проведение национального кадастра лесов на проектных территорияхРазработка и реализация Плана Управления ЛесамиЛесопосадка и лесовосстановление на площади 2 386 га.Создание лесных плантаций промышленного топлива на площади 550 гектаров | Агентство Лесного Хозяйства осуществляет функции по выработке и реализации единой государственной политики, нормативно-правовому регулированию и государственному управлению в области лесного хозяйства, лесных ресурсов, охоты, флоры и фауны особо охраняемых природных территорий, а также выполняет хозяйственные функции по организации системы и обеспечивает государственный контроль. АЛХ в рамках Проекта будет руководить техническими аспектами *Подкомпонента 2.1*: *Восстановление лесов и устойчивое управление лесами.*В целевых районах Проекта действуют 13 Лесхозов.  | * Коллизия в законодательстве (земельном и природоохранном), которые препятствуют принятию мер, предусмотренных Лесным Кодексом.
* Отсутствие специалистов в сфере охраны лесного хозяйства и кадастра лесов
* В Таджикистане отсутствует центр лесных культур и семян
* За последние 30 лет в целевых лесных хозяйствах лесной кадастр не проводился.
 | Существенный | Совершенствование законодательства в сфере лесного хозяйства. Повышение потенциала Агентства и специалистов ЛесхозПодготовка специалистов по охране и кадастру лесов в Таджикском Аграрном Университете.Модернизация технической базы офисов АМИ/Лесхоз. Документирование и распространение лучших подходов и технологий для управления и восстановления ландшафтов через WOCAT. |  |
| **Группа Общих Интересов (ГОИ)** | Получение доступа к грантам для решения проблем деградации, таких как засоление на фермах, эрозия и низкая производительность, таким образом, чтобы увеличить доход членов и уменьшить воздействие деградации. Основное внимание будет уделяться поощрению ГОИ к внедрению таких практик, как расширение ассортимента сельскохозяйственных/садоводческих культур, внедрение водосберегающих культур и сортов, использование эффективных технологий ирригации, экологические меры, такие как увеличение растительного покрова на ирригационных каналах и посадка лесополос. | Зарегистрированные или незарегистрированные группы, созданные на уровне поселков для отстаивания прав своих членов и совместного решения вопросов водопользования. Тесно сотрудничать с АМИ. Иногда проводят работы по берегоукреплению, не имея опыта в этой области. ГОИ будет выступать в качестве ключевых информаторов при разработке планов управления землепользованием | Отсутствие опытных специалистов по управлению ГОИНехватка техники и машинного оборудованияНизкий уровень взносов за услуги водоснабжения и членских взносов Неэффективное содержание и использование земельных и водных ресурсов | Существенный  | Проводить консультации относительно их потребностей и проблем, что будет полезно при установлении критериев отбора и определении объема малых грантов |  |
| **Общества пастбищепользователей (ОПП)** | Разработка и реализация эффективного Плана Управления Пастбищами | Неформальные или официальные группы, созданные на уровне района или поселка для управления общими активами. Группы будут служить в качестве ключевых информаторов при разработке Планов Управления Пастбищами (ПУП) | Значительное количество ОПП еще не полностью узаконены, не зарегистрированы в налоговых органах и не функционируют в полном объеме | Существенный  | Учитывать потребности и проблемы ОПП при разработке ПУП. Законодательно разрешить деятельность ОПП  |  |
| **Группы сельских женщин, женщины-фермеры** | Иметь возможность получения выгод от проекта, инвестициям, деятельности, приносящей доход, и тренингам | Женщины, не имеющие навыков (только школьное образование).Женщины, занятые в сезонной сельскохозяйственной деятельности.Женщины со средним профессиональным образованием.Матери-одиночки/Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. | Женщины составляют подавляющее большинство подмененных и временных работников в сельском хозяйстве. Женщины часто заняты на должностях более низкой квалификации; они также сталкиваются с дополнительными препятствиями при получении постоянной работы из-за ухода за детьми и семейных обязанностей. Работа на временной или непостоянной основе без официальных договорных отношений, что подразумевает, что у них меньше гарантий занятости и они менее социально защищены. Также может иметь место дискриминации в оплате труда, например, при использовании общепринятых норм заработной платы для мужчин и женщин, которые не связаны с фактической производительностью труда. Женщины более уязвимы к сексуальной эксплуатации и злоупотреблениям, а также сексуальным домогательствам (СЭН/СД) на рабочем месте, что также может повлиять на безопасность их работы, производительность, здоровье и благополучие.  | От среднего к высокому | В дополнение к мерам по смягчению последствий, включенным в ПУТР и РМУЭСОМ проекта, проект повысит осведомленность о трудовых стандартах, требованиях справедливости и недискриминации, рисках СЭН/СД и мерах по смягчению последствий. Они также будут включены в информационные материалы проекта, консультации и информационные кампании |  |
| Другие Заинтересованные Стороны |
| **1. Группа/ Подгруппа** | **2. Ожидания** от реализации проекта | **3. Текущее положение** | **4. Опасения и проблемы**  | **5. Значимость рисков**  | **6.**  Необходимые **Условия** |
| **Министерство Сельского Хозяйства -****Пастбищно-мелиоративный Трест** | Реконструкция пастбищ и повышение их производительностиУкрепление потенциала действующих производителей семян\саженцев, помощь дехканских хозяйств в виде современных оборудований and аппараты/сельскохозяйственная техника.Создание новых фермерских хозяйств для выращивания и дальнейшего распространения кормовых культур - Создание демонстрационных посевов для семян местных кормовых видов в участках реализации проекта площадью 100 га каждый. Восстановление дорог и мостов по маршруту следования скота | МСХ осуществляет разработку комплексных отраслевых и региональных программ, направленных на развитие сельскохозяйственного сектора, обеспечение продовольственной безопасности, повышение занятости и доходов сельского населения, поддержание стабильного уровня цен на продовольственные товары на внутреннем рынке.**Пастбищно-мелиоративный Трест** при МСХ несет ответственность за государственный контроль по использованию и охране пастбищ. Также как и все сельскохозяйственные земли в Таджикистане, пастбища находятся в государственной собственности и в основном принадлежат государственным сельскохозяйственным предприятиям, дехканским хозяйствам и домашним фермерским хозяйствам. | * Своевременное и эффективное целевое распределение средств
* Отсутствие квалифицированных кадров на всех уровнях реализации проекта

Текущими сельскохозяйственными проблемами, связанные со спецификой проекта, являются:* отсутствие финансирования для восстановления и содержания пастбищ и соответствующей инфраструктуры (техника, кормовой склад)
* Ограниченный доступ к сортам высокого качества;
 | Существенный  | Создание Группы по Реализации Проекта (ГРП) при МСХ Повышение потенциала всех вовлеченных в реализацию проекта структур на национальном и местном уровнях, включая группу реализации проекта, сотрудников научно-исследовательских институтов, лабораторий, производителей сортов, фермеров - Общество Пастбищепользователей (ОПП).Разработать эффективные Планы Управления Пастбищами (ПУП) Постоянный мониторинг и техническая поддержка со стороны ВБ |
| **Министерство Энергетики и Водных Ресурсов** |  Успешная реализация Компонентов Проекта, в частности, применение (РОП) – природных решений, посредством внедрения зеленой и серой инфраструктуры для решения проблемы управления наводнениями; и наращивания потенциала соответствующих БОР для осуществления комплексного управления бассейнами | Центральный орган исполнительной власти, формирующий и осуществляющий государственную политику и выполняющий регулирующие функции в области топливно-энергетических и водных ресурсов. Ведет водно-энергетические кадастры; базы данных и информационную систему по водным ресурсам, инвентаризацию гидротехнических сооружений. Курирует несколько финансируемых донорами проектов по энергетике и водному сектору, включая CASA 1000, Сельское водоснабжение и санитария. Содействует деятельности Межведомственной рабочей группы по питьевому водоснабжению и санитарии | Вызовы в отрасли:• Управление водными ресурсами осуществляется на основе территориально-административных границ, а не на участках естественного стока, что препятствует эффективному планированию распределения воды и освоения водных ресурсов;• Неэффективные насосные станции и высокие подъемы с низким бюджетом на ЭиР ограничивают устойчивость насосных ирригационных систем;• Увеличение земель, не подлежащих орошению из-за засоления;* Низкие зарплаты ограничивают привлечение новых, обученных специалистов по ирригации.
 | Умеренный | Включить в дизайн проекта подпроекты по интеллектуальным решениям в области водоснабжения и управления водными ресурсами. |
| **Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан** | Риски трудовой деятельности признаются ограниченными, поскольку все работники проекта, за исключением государственных служащих, назначенных для реализации проекта в ЦУП, являются госслужащими работающими по взаимно согласованным трудовым договорам  | Инспекция труда при Министерстве труда и занятости несет основную ответственность за надзор за условиями труда, гигиеной и безопасностью труда. | В государственных органах власти проводятся нерегулярные трудовые аудиты и проверки;В проекте запрещено использование детского труда, принудительного или наемного трудаВ соответствии с национальным законодательством в трудовые договоры не включены меры по предотвращению сексуальной эксплуатации, злоупотреблений/домогательств (СЭН/СД) на рабочем месте. | Умеренный | КООС/АМИ разработает и внедрит процедуры управления трудовыми ресурсами (включая меры по охране труда и технике безопасности и Кодекс поведения для всего персонала проекта, консультантов и рабочих) для проекта. |
| **Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Республики Таджикистан**  | Приобретение нового опыта в управлении наводнениями путем строительства и поддержания природоориентированных решений. | Является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики в области управления чрезвычайными ситуациями и гражданской обороны, нормативно правовому регулированию, а также государственную службу в чрезвычайных ситуациях, в мирное и военное время, координацию общегосударственных, действий и военных операций по гражданской обороне | * Организовать дополнительное обучение для повышения потенциала персонала по применению подходов "природоориентированного решения" для управления снижением риска наводнений;
* при необходимости, укрепление материально-технических возможностей служб КЧС в пилотных районах проекта;

Содействие в осведомленности населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в пилотных районах проекта . | Умеренный  | Активное участие в планировании и реализации Компонента 3 проекта |
| **Региональные и местные исполнительные органы власти** | Хотели бы узнать более подробную информацию о проекте, а также о своих предполагаемых функциях и обязанностях по реализации проекта. Заинтересованы в успешной реализации компонентов проекта. | Отвечают за социально-экономическое развитие территорий и развитие хозяйствующих субъектов. Местные хукуматы также являются ключевыми участниками в предоставлении местных услуг, таких как электроснабжение, водоснабжение, обслуживание дорожной сети, выдача соответствующих разрешений и вопросы распределения земли.  | * Не знают подробностей об инвестициях в проект и требованиях к ним
* Отсутствие потенциала рабочего персонала.
 | Умеренный | Привлекать их к разработке и реализации проектных мероприятий, заручаться их поддержкой при проведении разъяснительной работы с общественностью и привлечении заинтересованных сторонпривлекать их сотрудников к участию в мероприятиях по наращиванию потенциала |  |
| **Национальные CSOs, ассоциации агробизнеса, ассоциации женского бизнеса, агроконсалтинговые компании** | * Сотрудничать в плане своевременного повышения осведомленности и наращивания потенциала производителей фермерских хозяйств, а также производителей сортов в части нововведений в семеноводстве;
* Поощрение услуг по распространению знаний и оказание поддержки участникам производственно-сбытовой цепочки;
* Способствовать созданию механизмов обратной связи для укрепления отношений с бенефициарами проекта и группой по реализации проекта.
* Высказать мнение о проблемах, с которыми сталкиваются уязвимые фермеры, уделяя особое внимание потребностям женщин и людей с ограниченными возможностями
 | В сельскохозяйственном секторе функционирует широкий перечень услуг CSOs, ассоциаций и консалтинговых фирм. Их институциональный потенциал является достаточным для содействия проектной деятельности в сельской местности. | * Ограниченное число доноров и финансирования со стороны государства;
* Результаты опросов бенефициаров не публикуются и не используются для улучшения качества услуг;
* Все собрания и мероприятия должны быть согласованы до их проведения с местными органами власти;
* Постоянный мониторинг деятельности и финансирования CSO, получаемого от донорских организаций, со стороны органов юстиции;
* Слабое вовлечение НПО в общественные консультации по программе реформирования сельского хозяйства;
* Ограниченная практика мониторинга третьей стороной (TPM) для оценки эффективности и проверки товаров и услуг, предлагаемых правительством в рамках проектов, финансируемых донорами.
 | Умеренный | Партнерские соглашения с ОГО/фирмами для предоставления услуг по информационно-разъяснительной работе и наращиванию потенциала по (а) разработке и реализации кампании по просвещению населения и тренинговых и образовательных программ для фермеров; (б) созданию системы предоставления своевременных, высококачественных консультационных услуг фермерам; Привлечение ОГО к деятельности в рамках TPM. |
| **Медиаресурсы** | Сотрудничать в плане своевременного повышения осведомленности о проводимых реформах и результатах проекта;Способствовать стремлению фермеров использовать сертифицированные новые семена и саженцы и модернизированные методологии для повышения производительности и продовольственной безопасности. | Доступен широкий выбор национальных и местных средств массовой информации, особенно популярных в сельских районах, где доступ к интернету ограничен. | * Результаты опроса Бенефициаров не были раскрыты и распространены;
* Высокая степень цензурирования со стороны государственных органов власти;
* Заблокирован доступ общественности к онлайн-ресурсам некоторых медиа учреждений.
 | Умеренный | Партнерские соглашения с государственными учреждениями для предоставления услуг по информационно-разъяснительной работе и наращиванию потенциала по разработке и внедрению кампании по просвещению общественности с использованием многочисленных каналов коммуникации, включая новые медиа (социальные медиа, мобильные) и средства массовой информации; обновление и совершенствование веб-сайтов КООС и АМИ |

## 4.3 Незащищенные и уязвимые группы

Согласно требованиям по ЭСС10, особенно важно понимать влияние проекта и то, что может ли он создать равные возможности, доступные для уязвимых и неимущих групп, или распределены ли эти возможности непропорционально среди них. Эти группы часто не имеют права голоса, чтобы выразить свою обеспокоенность или понять влияние проекта.

В рамках гендерного анализа, команда по подготовке проекта изучила Гендерную Оценку и Гендерный план действий Группы Всемирного банка в Таджикистане (2020), гендерную оценку Азиатского банка развития по Таджикистану (2016), а также другую документацию, изучающую национальную политику, стратегии, отраслевые планы и программы. В Таджикистане есть несколько законов и стратегий, направленных на гендерную политику - например, "О государственных гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин" (2005), Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы (2010) и утвержденные Президентские гранты для женщин-предпринимателей (2008-2011). Однако эти стратегии должны быть обновлены и пересмотрены в контексте (1) COVID19 и его непропорционального воздействия на женщин и (2) зависимости от природных ресурсов - древесины и недревесной продукции леса для обеспечения средств к существованию.

Женщины преобладают в сельскохозяйственном секторе, из-за трудовой миграции мужчин, но их участие, как правило, носит в основном неформальный, сезонный, низкооплачиваемый или неоплачиваемый характер. К другим незащищенным группам относятся люди с ограниченными возможностями, которые могут быть физически неполноценными или иметь другие недостатки. Они не в состоянии воспользоваться преимуществами проекта без посторонней помощи.

Ограничения человеческого, финансового и социального капитала, а также традиции и нормы препятствуют возможностям трудоустройства и лидерства женщин в сельскохозяйственном секторе. Несмотря на то, что в экологическом секторе существует множество различных видов ассоциаций и групп, начиная от групп по оказанию взаимопомощи и заканчивая группами по управлению ресурсами, в которых участвует очень мало женщин. Это неблагоприятный показатель участия, поскольку эти (неформальные и формальные) группы занимаются распространением знаний, обучением и даже кредитованием. Это также отражается в использовании женщинами новых технологий и доступе к производственным ресурсам и информации, которые ниже, чем у мужчин. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, также реже владеют своими активами (вместо этого они совместно используют оборудование или арендуют), и они используют меньше средств производства на своих землях. Ограничения доступа женщин к ресурсам и контроля над ними, таким как технологии и средства производства, ограничивают успех и устойчивость развития. Глубоко укоренившиеся представления и социальные нормы о роли мужчин и женщин в домашнем хозяйстве и сельском хозяйстве представляют женщин как не обладающих навыками и знаниями ни как фермеров, ни как руководителей ферм. Наконец, даже если мужчины отсутствуют в домохозяйствах и на фермах, это не всегда приводит к увеличению доли женщин в принятии решений. Состав расширенных сельских домохозяйств, другие родственники мужского пола, мужчины-мигранты, все еще принимающие решения по ведению хозяйства, не позволяют многим женщинам взять на себя значимую роль в принятии решений.[[2]](#footnote-5)

Необходимо отметить, что уровень участия женщин в общественной жизни (собрания общины, планирование, принятие решений и доступ к инвестициям на уровне общины) в пилотных районах различается.

Результаты опросов в фокус-группах различных социальных категорий пилотных районов выявили следующие проблемы:

*Работа в Фокус-группах с женщинами, работающими в правительстве, образовании и здравоохранении, показала, что*

* 83% слушателей ответили что имеют возможность найти работу;
* 86% ответили, что имеют возможность устроить своего ребенка в дошкольное учреждение;
* 84% ответили, что доход семьи не покрывает их расходы;
* 75% ответили, что они не участвуют в мероприятиях по принятию решений на уровне общины и джамоата.

*Опрос в фокус-группах с участием женщин-руководителей дехканских хозяйств, ассоциаций водопользователей и сельских джамоатов выявил следующие проблемы:*

*-* все отметили, что у них есть возможность найти работу;

- 35% ответили, что у них нет возможности устроить ребенка в дошкольное учреждение;

- 26% ответили, что доход семьи не покрывает их расходы;

- Почти все респонденты ответили, что они активно участвуют в общественных собраниях, планировании и принятии решений на уровне местного сообщества;

Среди прочих проблем они выделили следующие:

- ограниченный доступ к оросительным источникам и ограниченный доступ к питьевой воде, особенно в Хатлоне;

- ограниченный доступ к пастбищам;

- недостаточная осведомленность об экологических проблемах

- ограниченный доступ к электроэнергии, особенно в зимнее время (по графику 3 часа утром и 3 часа вечером)

- отсутствие достаточных средств для удовлетворения основных потребностей;

- высокие процентные ставки по банковским кредитам;

- ограниченная доступность финансовых ресурсов для открытия и ведения бизнеса.

*Ключевые пункты/рекомендации были сформулированы женщинами следующим образом:*

* Они проявили заинтересованность в участии в общественных работах во ходе реализации проекта, в мобилизации в группы/женских групп для лесопосадок и других мероприятий проекта
* организации учебных курсов по землепользованию, водопользованию, бизнес-планам и экологическим вопросам
* организации учебных курсов по получению грантов, созданию специальных групп для посадки деревьев, сбора лекарственных трав и диких фруктов.
* организации языковых курсов по основам английского языка для сельских женщин, чтобы они могли общаться с туристами.
* они могли общаться с туристами

*Рекомендации по обеспечению активного и эффективного участия женщин в управлении сообществом, планировании, принятии решений и распределении инвестиций:*

* Проводить тренинги по гендерной восприимчивости на всех уровнях
* В ходе организаии общества пользователей пастбищ основное внимание следует уделять привлечению большего числа женщин путем установления минимальной квоты членства женщин в ОПП, ГЛ и АВП, чтобы обеспечить их участие в процессах принятия решений;
* Вовлекать женщин в процесс создания плодовых питомников ( вырубка, посадка и другие работы);
* Создать женские группы по сбору лекарственных трав и растений, организации ремесел;
* Вовлекать больше женщин в организацию экологического туризма, проводя различные тренинги и т.д;
* Создать условия для работы женщин с ограниченными возможностями на уровне сообществ;
* Создать краткосрочные курсы для женщин по написанию бизнес-планов для получения малых грантов;
* Поощрять студенток к обучению на агроспециальностях в университетах;
* Оказывать поддержку незамужним женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, для получения доступа к грантам и содействовать возможностям трудоустройства;
* Поддержка женщин в получении образования (стипендии, квоты и т.д.).

К другим незащищенным группам относятся люди с ограниченными возможностями, которые могут быть физически неполноценными или иметь другие недостатки. Они могут упустить возможность воспользоваться преимуществами проекта без посторонней помощи. Они будут осведомлены, проконсультированы и вовлечены в проектную деятельность через НПО, отстаивающие права и интересы людей с ограниченными возможностями. Уязвимые домохозяйства могут быть расположены в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, или пожилыми людьми. Однако домохозяйства, возглавляемые женщинами, часто являются результатом миграции работников и получают денежные переводы, в то время как пожилые граждане живут с членами семьи и поэтому не считаются уязвимыми.

**Деятельность проекта, связанная с гендерными вопросами**

Мероприятия по снижению гендерного разрыва были включены в планирование проекта, например, через доступ к лучшим рабочим местам (путем поддержки женщин-производителей и предпринимателей), предоставления доступа к финансовым активам (через малые гранты) и платформы для выражения мнения (поощрение участия женщин в планировании управления ландшафтом в рамках подкомпонента 2.1). Анализ выявил гендерные пробелы, связанные с восстановлением ландшафта и обеспечением средств к существованию, и помог определить действия и показатели в проекте, включенные в компоненты и несколько показателей результатов.

В рамках проекта должным образом признается, что женщины играют критическую и значительную роль в развитии сельского хозяйства и средств к существованию в Таджикистане. Кроме того, подтверждается, что устранение гендерных пробелов необходимо для полного достижения целей развития. В соответствии с этим, необходимо подготовить План действий по гендерным вопросам (ГПД), который будет способствовать социально-экономическому развитию и расширению прав и возможностей женщин посредством вмешательства как на макро, так и на микроуровне. Конечная цель плана - обеспечить, чтобы проект мог удовлетворять стратегические и практические потребности женщин. Обеспечить, чтобы женщинам была предоставлена возможность участвовать в проекте и быть представленными в ключевых структурах планирования и управления. Сфера действия ГПД, однако, будет ограничена границами проекта и отображена на карте вокруг деятельности проекта. ГПД будет подготовлен ГРП/КООС при содействии внешних консультантов в течение первых шести месяцев реализации проекта.

5. ПРОГРАММА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

1.

## 5.1 Цели и сроки проведения проекта по взаимодействию с заинтересованными сторонами

Работа по взаимодействию с заинтересованными сторонами проекта должна осуществляться горизонтально и вертикально. Горизонтальный курс подразумевает взаимодействие с заинтересованными сторонами на национальном уровне. Предполагается, что мероприятия на горизонтальном уровне будут способствовать повышению осведомленности и координации усилий в соответствующих секторах страны. В то время как вертикальное направление подразумевает применение каскадного режима, который позволит проекту установить связь со сторонами, затронутыми проектом. В рамках ПРВЗС проект будет финансировать мероприятия по улучшению системы работы с бенефициарами и их обучение: разработка и предоставление учебных курсов и модулей в различных форматах, которые, помимо прочего, будут способствовать развитию и внедрению формальных и регулярных консультаций с фермерами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Мероприятия по информационно-просветительской работе предоставят конкретным группам заинтересованных сторон соответствующую информацию и возможность высказать свое мнение по важным для них темам.

## 5.2 Предлагаемая стратегия раскрытия информации

Проект ориентирован на вовлечение граждан и будет пользоваться мониторингом обратной связи на протяжении всей реализации. В ходе подготовки проекта были проведены консультации с гражданским обществом, научными кругами и другими заинтересованными сторонами, и их отзывы были должным образом учтены при разработке проекта. Реализация проекта будет включать механизмы вовлечения граждан, бенефициаров и заинтересованных сторон, как показано в таблице ниже (Таблица 4). В рамках проекта будут проведены содержательные консультации с заинтересованными сторонами посредством фокус-групп и опросов, использованы механизмы мониторинга, такие как опросы удовлетворенности, механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) и многосторонние форумы заинтересованных сторон, а также внедрены инструменты для дистанционных консультаций и, при необходимости, организованы собрания с учетом социальных особенностей, в соответствии с местными правилами. Работа команды в тесном сотрудничестве со специалистом по гендерным и социальным вопросам обеспечит, чтобы существующие планы консультаций были разработаны с учетом вовлечения граждан и/или имели отдельный план вовлечения граждан. В соответствии с передовой практикой, это также будет отражено в сфере деятельности в рамках проекта.

**Таблица 4: Механизмы вовлечения граждан (МВГ), проектная деятельность и индикаторы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Механизмы вовлечения граждан** | **Проектная Деятельность** | **Индикаторы** |
| Планирование на основе широкого участия и контроль на основе широкого участия | Различные планы управления ресурсами, которые будут поддерживаться проектом, такие как планы управления водосборными бассейнами, управления лесами, управления пастбищами, будут разработаны на основе совместного планирования, включая совместное составление ГИС-карт водосборных бассейнов, и они будут включать положения о совместном мониторинге. | Часть планов управления, поддерживаемых проектом, разработана на основе коллективного планирования и включает коллективный мониторинг |
| Опросы по степени удовлетворенности бенефициаров | Организовать мероприятия проекта, например, тренинги, гранты таким образом, чтобы они полностью отражали потребности непосредственных бенефициаров, собирать данные о восприятии бенефициаров, контролировать и улучшать.  | Процент прямых бенефициаров, которые удовлетворены деятельностью проекта  |
| Механизм Рассмотрения Жалоб (МРЖ) | Жалобы регистрируются в МРЖ, на них приходит ответ в течение двух недель и они разрешаются в течение четырех недель.  | Процент обратной связи/ жалоб, разрешенных в рамках установленных стандартов обслуживания по времени реагирования  |

**Информирование на веб-сайте**

Версия на русском языке вместе с версией на английском языке презентаций в формате power point по ПВЗС, РМУЭСОМ, РМПП, ПУТР были раскрыты для полных текстов документов 28 августа 2021 года на веб-сайте КООС: http://tajnature.tj/services/projects/?ELEMENT\_ID=1927. Консультационная встреча была проведена 3 сентября 2021 года в Душанбе с ключевыми национальными заинтересованными сторонами, включая членов внутренней министерской рабочей группы, представителей различных государственных ведомств, партнерских организаций и организаций гражданского общества, с НПО "Знание", проводившей экологическую и социальную оценку для ИО, и ГРП/КООС. Протокол национальной консультационной встречи заинтересованных сторон прилагается в документе по РМПП проекта. По результатам консультаций были обновлены соответствующие материалы. Материалы проекта также были направлены в местные органы власти потенциальных проектных районов и подразделения КООС на районном уровне для повышения осведомленности и получения обратной связи. КООС создаст веб-страницу проекта на своем веб-сайте. Все следующие материалы, связанные с проектом, инструменты ЭСРМ для конкретного участка, отчеты о мониторинге, перечисленные в вышеуказанных разделах, будут размещаться на этой веб-странице. Обновления проекта также будут размещаться на главной странице веб-сайта КООС.

**Информирование через СМИ/социальные сети**

Специалист по Социальному Развитию ГРП КООС будет поддерживать тесную связь с заинтересованными сторонами. Представители ГРП будут отвечать за размещение соответствующей информации на веб-сайте КООС, социальных сетей и на информационных досках в течение всего срока реализации проекта.ИО также будет информировать граждан о ходе реализации проекта через радио и телепередачи.

**Информационные материалы**

Информация в письменном виде будет раскрываться общественности через различные информационные материалы, включая статьи в газетах, брошюры, листовки, плакаты и т.д. Будет специально разработана папка материалов по связям с общественностью, которая будет распространяться как в печатной, так и в онлайн-форме. ГР КООС также будет регулярно обновлять свой веб-сайт основными свежими данными по проекту и отчетами о его результатах на таджикском, русском и английском языках. На веб-сайте также будет представлена информация о механизме рассмотрения жалоб по проекту.

**Информационные стойки**

Информационные стойки в каждой области и районе будут предоставлять местным жителям информацию о деятельности по взаимодействию с заинтересованными сторонами, проектных мероприятиях, контактных данных координатора и т.д. Координатор, в свою очередь, создаст эти информационные стойки либо в своем офисе, либо в других легко доступных местах, где он могут встретиться и поделиться информацией о проекте с ЛЗП и другими заинтересованными сторонами. На этих информационных стойках будут размещены брошюры и листовки по различным социальным и экологическим вопросам, связанным с проектом.

## Предлагаемая стратегия консультаций в ходе реализации проекта

**Обзоры восприятия пользователей**

Проект разработан для поддержки механизмов вовлечения граждан. ГРП КООС будет проводить всесторонние среднесрочные и итоговые оценки, в ходе которых будет оцениваться достижение результатов и другие воздействия проекта, включая удовлетворенность бенефициаров и воздействие на окружающую среду и социальную сферу. Опираясь на опыт ЭЛМАРЛ, планируется провести оценку благосостояния, чтобы получить более широкую картину изменений в активах средств к существованию. В рамках среднесрочного обзора будет также проведена оценка общего хода реализации, определены и предложены решения для любых ключевых вопросов, влияющих на реализацию. В конце проекта будет также проведена заключительная оценка в качестве вклада в Отчет Всемирного банка о завершении реализации и результатах проекта (ICRR) для оценки конечных результатов, оценки общей эффективности и учета основных уроков.

**Дискуссии в фокус-группах**

Обсуждения в фокус-группах будут проводиться в первую очередь с женщинами-сотрудниками на местах, чтобы узнать их мнение о конкретных потребностях и проблемах, с которыми сталкиваются женщины на рабочем месте. В хорошо организованной ДФГ, между участниками возможно обсуждение, которое позволит записывать голоса участников, выражающие риски, препятствия и потребности с их точки зрения. Данное собрание обеспечит более динамичную среду для выражения женщинами своей точки зрения по актуальным вопросам. Результаты ДФГ станут частью анализа гендерного неравенства путем обзора кадровой политики для обеспечения равных возможностей и содействия увеличению участия женщин на всех уровнях.

**Механизм Рассмотрения Жалоб**

В соответствии с требованиями Всемирного банка по ЭСС10, для проекта будет создан специальный механизм рассмотрения и обработки жалоб (МРЖ) как указано в Главе 7, который будет включен в страновую систему МРЖ, доступную для граждан. Специальные информационные материалы (в частности, брошюра или листовка по МРЖ) будут разработаны, чтобы помочь жителям ознакомиться с каналами и процедурами рассмотрения жалоб. Запертые ящики для предложений/жалоб будут установлены в местном подразделении ГРП, где будет установлено оборудование, и ГРП будет вести журнал жалоб с тем, чтобы собирать и отслеживать жалобы от подачи до разрешения и общения с заявителями.

Кроме того, на сайте КООС и будет размещена подробная информация о Механизме рассмотрения жалоб по проекту. Механизм обратной связи в режиме онлайн также будет функционировать как механизм рассмотрения жалоб, позволяющий пользователям данных оставлять комментарии или подавать жалобы. Контактная информация представителя ГРП/КООС будет также размещена на веб-сайте КООС.

## Предлагаемая стратегия для включения мнения уязвимых групп

В плане гендерной проблематики проект будет способствовать реализации гендерной стратегии ГВБ, в частности, Цели 2 "Устранение препятствий для создания большего количества и лучших рабочих мест", Цели 3 "Устранение препятствий для владения и контроля над активами для женщин" и Цели 4 "Повышение роли и активности женщин и вовлечение мужчин и парней". Проект будет способствовать снижению гендерных стереотипов путем включения в процесс наращивания потенциала идей, которые не ограничивают женщин определенными гендерными ролями и социальными ожиданиями. В течение трех месяцев после даты вступления проекта в силу будет разработан План Действий по гендерным вопросам с конкретными мероприятиями по устранению выявленных гендерных пробелов. Предлагаемые действия могут включать:

* поддержка студенток из малоимущих семей путем покрытия стоимости их годового обучения в Таджикском Аграрном Университете на основе соглашения с университетом для изучения интегрированного управления ландшафтом, включая лесное хозяйство, агроэкологию и ветеринарию.
* Организация учебных курсов по землепользованию, водопользованию, по разработке бизнес-планов и экологическим вопросам, разработка предложений по грантам, создание специальных групп для посадки деревьев, сбора лекарственных трав и диких фруктов.
* Представительство женщин в ГЛП и ОПП и их участие в разработке планов управления лесными хозяйствами и пастбищами
* Равный доступ женщин к малым грантам (выращивание сортов в своих хозяйствах, создание общежитий).

В рамках нового проекта будут проведены мероприятия по взаимодействию с заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы эти группы не подверглись непропорциональному воздействию и имели равные возможности в получении выгод от проекта. Подобные мероприятия будут включать в себя деятельность по повышению осведомленности и информированию, в том числе среди женщин, и собрания на уровне махалля, к которым могут присоединиться члены общины всех слоев населения, распространение информационных материалов через различные каналы, такие как СМИ, социальные сети и главы махалли, подчеркивание правил и принципов равенства и недискриминации, например, в отношении возможностей трудоустройства, во всех учебных и консультационных мероприятиях. Там, где присутствуют этнические и языковые меньшинства, проект обеспечит доступность информационных материалов и консультаций на простом языке, характерном для местных групп. Там, где невозможно обеспечить гендерную сбалансированность консультаций, проект будет проводить отдельные консультации с женщинами, чтобы зафиксировать и учесть их отзывы, вопросы и проблемы. Сотрудники по связям с общественностью будут определять, составлять карты и обеспечивать специальную работу с женщинами, инвалидами, социально или территориально изолированными сообществами, чтобы убедиться, что они знают и могут участвовать в мероприятиях, связанных с проектом. Это может включать, например, индивидуальные информационные встречи для мелких фермеров, женщин-фермеров по вопросам получения выгод от услуг, финансируемых проектом (таких как расширение и консультационные услуги), встречи на уровне махалли по преимуществам проекта для фермеров, а также более широкой общественности и т.д.. На таких встречах и консультациях будут освещены обязательства проекта в отношении надлежащей экологической, социальной, трудовой/ГБТ и практики взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также разъяснен механизм рассмотрения жалоб по проекту с целью повышения осведомленности уязвимых групп населения и их общин о вышеуказанных аспектах.

Перечень незащищенных групп и/или отдельных лиц может быть составлен следующими ассоциациями и союзами:

1. Дехканские хозяйства с низкой квалификацией/опытом и женщины-фермеры могут быть представлены Национальной Ассоциацией Дехканских Хозяйств (НАДХ);
2. Лица с ограниченными возможностями могут быть представлены Национальным объединением инвалидов Таджикистана;
3. АВП и комитеты махалли.

В конечном итоге цель взаимодействия с различными категориями заинтересованных сторон, указанными выше, заключается в создании атмосферы взаимопонимания, в которую активно вовлекаются люди, затронутые проектом, и другие заинтересованные стороны, и чтобы этим группам была предоставлена достаточная возможность высказать свои мнения и опасения, которые могут повлиять на решения по Проекту.

## Циклы реализации ПУТР

Учитывая вышесказанное, ниже приводится предварительный план работы и сроки ее выполнения:

*Таблица 5. Предварительно предлагаемая стратегия для заинтересованных сторон*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Деятельность** | **Цель** | **Заинтересованные стороны** | **Уполномоченный Орган** | **Сроки/ Периодичность** |
| Заседания Руководящего Комитета Проекта (РКП)  | Обеспечить надзор и руководство по управлению проектом и обеспечить координацию деятельности по проекту между различными учреждениями. РКП также будет обеспечивать стратегическое руководство в отношении политических решений по управлению ландшафтом. | Представитель соответствующих министерств, ведомств и представители ОПП и ГЛП. Председателем РКП будет заместитель Премьер-министра или Глава КООС.  | КООС |  два раза в год |
| Заседание Комитета по Управлению Проектом (КУП)  | Обеспечить поддержку и координацию на техническом уровне под председательством координатора ГРП  | КУП будет состоять из Директора Проекта, координатор проекта, координаторы от ИО -бенефициаров и других технических учреждений, имеющих отношение к реализации проекта, а также, при необходимости, дополнительного технического персонала от ГРП  | КООС/ГРП,  | Ежеквартально, по мере необходимости  |
| Стратегия и план действий по восстановлению ландшафтов. Стратегия и план действий по охраняемым природным территориям. | Проект будет финансировать подготовку национальной стратегии восстановления ландшафта и плана действий. Чтобы руководить развитием и управлением системой ООПТ, Стратегия ООПТ определит намерения, приоритеты и меры для реформ. | Представители соответствующих министерств, ведомств, РБО, ООПТ, ОПП и ГЛ. | ГРП/КООС | Регулярные встречи и семинары по мере необходимости |
| Управление знаниями через поддержку платформы "Устойчивое управление земельными ресурсами Таджикистана" | Обмен знаниями и их распространение среди различных заинтересованных сторон | Представители соответствующих министерств, ведомств, РБО, МФИ, ООПТ, ОПП и ГЛ. | ГРП/КООС | Обмен опытом и инициативы по обучению, ежегодные обзорные встречи |
| Планы по управлению лесамиПланы по управленияюпастбищами/животноводствомПланы управления приоритетными ООПТ | Обеспечить более широкий подход при планировании и реализации планов | Местные органы власти, организации или группы, например, общества пользователей пастбищ, Лесхозы, ГЛ, джамоаты, АВП, окружающие сообщества. | ГРП/КООС | Общественные консультации на регулярной основе |
| Группа общих интересов (ГОИ) по климатически оптимизированным методам и технологиям выращивания культур | Обеспечение обучением и финансированием для поощрения фермеров к внедрению улучшенных методов адаптации к изменению климата и управления земельными ресурсами | Группы землепользователей/фермеров, сельских домохозяйств, а также джамоатов для осуществления мелких инвестиций в средства к существованию.  | ГРП/КООС, НПО на основе контрактов | Обучение, руководство в ходе подготовки предложений и реализации подпроектов на основе рабочего плана |
| Консультативные и информационные встречи с соответствующими заинтересованными сторонами на региональном и местном уровнях: обмениваться информацией и проводить консультации с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам, связанным с запланированными проектными мероприятиями, регулярно информировать их и запрашивать их мнение о будущих предполагаемых действиях. | Целью является усиление эффективных консультаций с общественностью, учесть мнение совета при разработке проекта и тем самым обеспечить надлежащую реализацию Компонентов проекта. | Сельские сообщества", под которыми понимаются сельские домохозяйства и фермерские хозяйства, семейные предприятия, фермерские/общинные группы и мелкие сельские предприниматели, ГЛ, АВП, Лесхозы, соответствующие НПО и ассоциации. | ГРП\КООС,  | Ежеквартально, по мере необходимости |
| Базовое исследование по гендерным и другим социально-экономическим показателям | Изучить проблемы, с которыми сталкиваются женщины и уязвимые группы населения, и включить их в План действий по гендерным вопросам (ГПД) | Сельские сообщества и районные администрации | ГРП/КООС  | В течение первого года реализации проекта. |
| Разработка и проведение мероприятий по информированию общественности на национальном и местном уровнях | Повышение осведомленности и устранение риска социальной изоляции. | Все заинтересованные стороны на национальном и местном уровнях | ГРП/КООС | Непрерывно на протяжении всего периода реализации проекта |
| Фокус-группы и опросы о благосостоянии | Определить изменения в денежных и неденежных выгодах от восстановления ландшафта лесов, пастбищ и сельскохозяйственных угодий в разбивке по полу. | Сельские сообщества целевых районов | ГРП/КООС | В предверии среднесрочной оценки в 3-й год и в конце проекта |
| Опросы об удовлетворенности бенефициаров | Содействие получению независимой обратной связи от широкого круга заинтересованных сторон о ходе и эффективности вмешательства в проект. | Все заинтересованные стороны (с разбивкой по полу для лучшей адаптации мероприятий) | ГРП\КООС | Середина и окончание проекта |
| Региональное сотрудничество и взаимодействие различных групп заинтересованных сторон | Обмениваться опытом и извлеченным опытом по восстановлению ландшафтов, смягчению последствий изменения климата, адаптации и повышению устойчивости. Поднимать и решать общие проблемы восстановления на общих трансграничных территориях Узбекистана, Таджикистана и других соседних стран. | Государственные учреждения, контролирующие деятельность отраслей, восприимчивых к климату, научные круги, гражданское общество, фермеры и сообщества со всего региона | РЭЦЦАГРП/КООС | При необходимости |
|  |  |  |  |  |
| Материалы для повышения осведомленности, включая ведение страницы проекта на сайте ИО | Повышение осведомленности общественности о планах и достижениях проекта | Все заинтересованные стороны на национальном и местном уровнях | КООС\ГРП | Непрерывно на протяжении всей реализации проекта |
| Кампании по повышению квалификации, образованию и консультациям с заинтересованными сторонами | Информирование о достижениях проекта; совершенствование знаний и навыков в области восстановления ландшафта, включая интеграцию зеленой и серой инфраструктуры для решения проблемы управления наводнениями | Все заинтересованные стороны на национальном, местном уровнях и на уровне сообществ | КООС\ГРП  | На основе сроков выполнения годовых планов |
| Доработка и внедрение Процессуальных основ (ПО) | Обеспечение доступа членов соседних сообществ к целевым охраняемым природным территориям посредством планирования и реализации планов управления ООПТ на основе широкого участия населения | Сообщества и местные активисты, проживающие по соседству с целевыми охраняемыми природными территориями | ГРП/КООС | В соответствии со сроками, установленными в ПО |
| Механизм рассмотрения жалоб | Предоставить возможности для подачи жалобы или разрешения любого спора, который может возникнуть в ходе реализации проекта Оказывать помощь в своевременном, эффективном и результативном разрешении жалоб и претензий, удовлетворяющем все вовлеченные стороны.  | ЛЗП и другие заинтересованные стороны | ГРП/КООС | Непрерывно |
| Рабочие встречи | Реализация Компонентов Проекта. | Департаменты КООС\АМИ на уровне провинций и областей | КООС\ГРП  | Ежеквартально  |

6. РЕСУРСЫ И ОБЯЗАННОСТИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПВЗС

## Ресурсы

КООС осуществляет свою деятельность напрямую или через свои территориальные органы (на местном уровне) в сотрудничестве с другими центральными и местными органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности и организационно-правовой формы.

ГРП КООС, при необходимости, будет отвечать за реализацию и обновление ПВЗС. В ГРП нанят специалист по Социальному Развитию с четкими функциями обязанностями и полномочиями для реализации и мониторинга мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами и соблюдения требований по ЭСС10. На основе потребностей ПВЗС, бюджет на взаимодействие с заинтересованными сторонами (будет финансироваться из Компонента 3) будет охватывать следующие виды деятельности: дополнительное укомплектование персоналом на местном уровне, командировки, разработка коммуникационной стратегии, опрос бенефициаров, привлечение НПО, расходы на освещение в СМИ; печатные информационно-просветительские материалы; семинары/сессии/мероприятия, обучение, МРЖ и т.д.

6.2 Запланированные мероприятия

Исполняющий орган. Проект будет осуществлять КООС, мандат которого заключается в координации политики и инвестиций в области устойчивого управления природными ресурсами, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, экологического мониторинга и информирования населения. Следующие три ведомства - Агентство лесного хозяйства (АЛХ), Пастбищно-мелиоративный трест (ПМТ), Государственное учреждение особо охраняемых природных территорий (ГУООПТ) - будут технически руководить подкомпонентами 2.1, 2.2 и 2.3 соответственно, но основные фидуциарные обязанности и обязанности по управлению экологическими и социальными рисками остаются за КООС.

**Руководящие и Управляющие Комитеты Проекта.** Руководящий Комитет Проекта (РКП) будет сформирован в ходе реализации проекта и будет включать представителей Агнтства Лесного Хозяйства, Пастбищно-мелиоративного Треста, Предприятия по Охраняемым Природным Территориям, Министерства Энергетики и Водных Ресурсов, соответственных РБО, Государственного Комитета по Землеустройству и Геодезии, Комитета по Чрезвычайным Ситуациям и Гражданской обороне, Министерства Финансов, Университета Центральной Азии (УЦА) и представителей ОПП и Лесхоз. РКП будет осуществлять надзор и руководство по управлению проектом и обеспечивать координацию деятельности по проекту между различными ведомствами. РКП также будет обеспечивать стратегическое руководство в отношении политических решений по управлению ландшафтом. Этот комитет будет возглавляться председателем КООС и будет проводить свои заседания два раза в год. Комитет по управлению проектом на техническом уровне (КУП) будет обеспечивать поддержку и координацию на техническом уровне, его сопредседателем будет координатор ГРП. Структура КУП будет состоять из Директора Проекта, координаторов на местах, агентств-бенефициаров и других технических учреждений, имеющих отношение к реализации проекта, а также дополнительный технический персонал от ГРП по мере необходимости. Подробная информация об этих мероприятиях будет представлена в Операционном Руководстве по Проекту (ОРП).

**Функции КООС в реализации.** Общая ответственность за управление проектом будет возложена на КООС и его Группу реализации (ГРП). ГРП будет отвечать за координацию проекта и будет действовать как ведущее агентство, учитывая его мандат в области управления природными ресурсами, экологического мониторинга и изменения климата. ГРП КООС будет отвечать за фидуциарное управление, управление экологическими и социальными рисками, управление контрактами, мониторинг и оценку, а также надзор за реализацией проектной деятельности по всем Компонентам. ГРП будет управлять Специальным Банковским Счетом проекта в Центральном банке и отвечать за общую отчетность по проекту перед Всемирным банком.

**Центральная и полевая помощь КООС.** В центральном подразделении ГРП персонал будет состоять из: Директора проекта (Председатель), Директора ГРП, координатора проекта на местах и координаторов компонентов. Проект намерен финансировать закупки, финансовое управление, специалистов по мониторингу и оценке (МиО), технических специалистов (например, по лесному хозяйству, пастбищам, управлению ООПТ, водным ресурсам, сельскому хозяйству), а также специалистов по экологическим и социальным/гендерным вопросам. Поддержка реализации будет также осуществляться через финансируемые проектом координационные центры на местах, расположенные районахпроекта. Эти сотрудники на местах будут обеспечивать критически важную местными органами власти и бенефициарами. Назначенный Директор Проекта и координаторы компонентов будут государственными служащими, которым будут помогать местные специалисты.

**Другие ключевые партнеры проекта.** КООС как ведущий ИО по проекту будет получать поддержку и тесно сотрудничать с различными агентствами-бенефициарами: (i) Агентство Лесного Хозяйства для деятельности, связанной с государственным кадастром лесов, планированием управления лесами, лесопосадками и СУЛ; (ii) Пастбищно-мелиоративный Трест (в Министерстве сельского хозяйства) для проведения мероприятий и планов по кадастру пастбищ и геоботанических исследований; и (iii) Предприятие по Охраняемым Природным Территориям для планирования и инвестиций в управление проектируемыми территориями. Сотрудничество между КООС и этими учреждениями будет закреплено в Меморандумах о взаимопонимании, которые определяют роли и обязанности каждого учреждения и будут подписаны в ходе оценки проекта/переговоров. Общая схема комитетов и исполнительных подразделений представлена на Рисунке 1 ниже.

**Рисунок 1. Общие механизмы реализации**



ИО посредством своих проектных групп отвечают за реализацию компонентов и мероприятий проекта в соответствии с рабочими планами и бюджетом для реализации. Соответствующие группы внесут свой вклад в План Закупок, составят техническое задание и будут осуществлять надзор за процессом закупок в соответствии с соответствующими компонентами, описанными в документе по оценке проекта. ГРП КООС будет отвечать за надзор за выполнением общего плана реализации и мониторинг результатов проекта. В таблице 6 ниже представлены основные партнеры проекта и их функции в реализации проекта.

**Таблица 6. Правительственные Партнеры Проекта и Функции по Реализации Проекта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Министерство/Комитет/Агентство** | **Подразделение/Управление/Другое** | **Ключевые функции в реализации проекта** |
| Комитет по Охране Окружающей Среды (КООС) | Группа Реализации Проекта (ГРП) – Центральные и местные координаторы | * ГРП отчитывается перед Главой КООС, который является Директором Проекта
* Всецелое управление и координация проекта
* Реализация Компонентов 1 и 2
* Отчетность перед ГВБ о ходе реализации проекта, включая технические аспекты, фидуциарные аспекты, аспекты ЭиС и МиО
* Подготовка и согласование рабочего плана и бюджета
 |
| Государственное учреждение особо охраняемых природных территорий (ГУООПТ) и отдельные подразделения управления ООПТ | Функционирует как часть КООС. Техническая помощь в * Планирование управления ООПТ,
* Реализация финансируемых проектом инвестиций в ООПТ,
* Участие в КУП
* Задачи по МиО в соответствии с распределением ГРП КООС
 |
| Агентство Лесного Хозяйства | Управление Лесного Хозяйства | Техническая поддержка и надзор за:* Подготовку планов управления лесами
* Реализацию планов управления лесами, включая лесонасаждение, лесные питомники, СУЛ с ГЛП, и другие предусмотренные мероприятия
* Отчетность по реализации на местах и аспектам МиО по согласованию с ГРП КООС
 |
| Министерство Сельского Хозяйства | Пастбищно-мелиоративный Трест (ПМТ) и местные Пастбищные Сообщества | Техническая поддержка и надзор за:* Подготовкой планов управления пастбищами совместно с ОПП
* Реализацией планов управления пастбищами со стороны ОПП
* Демонстрационные сорты кормовых семян
* Отчетность по реализации на местах и аспектам МиО по согласованию с ГРП КООС
 |
| Государственный Комитет по Землеустройству и Геодезии (ГКЗУГ) | ФАЗО (Государственное Агентство по Картированию) | Техническая помощь и участие в:* Геоботанических исследованиях и составлении кадастра пастбищ
* ГИС и картографическая поддержка для планирования ресурсов
 |

**Другие организации, участвующие в Координации.** Другие ведомства, которые будут участвовать в координации проекта, состоят из Министерства энергетики и водных ресурсов, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне и другие, по мере необходимости и по указанию ККП.

## Функции и Обязанности по Управлению

ГРП КООС будет способствовать вовлечению заинтересованных сторон/граждан путем привлечения местных НПО и организаций на базе сообществ. Отобранные НПО/Общественные организации будут работать с дехканскими хозяйствами, АВП, ОПП, ГЛ, представителями агробизнеса, сообществами, другими НПО и бизнес-ассоциациями для повышения их осведомленности о компонентах проекта, информирования их о последних планах и действиях, а также изучения их мнений о ходе реализации проекта. Цель состоит в том, чтобы повысить общественные консультации и обеспечить участие заинтересованных сторон для обеспечения беспрепятственной и надлежащей реализации проекта. Роли и обязанности основных участников указаны в Таблице 7 ниже..

*Таблица 7. Обязанности основных участников/заинтересованных лиц в реализации ПВЗС*

|  |  |
| --- | --- |
| **Заинтересованные стороны** | **Обязанности** |
| ГРП\КООС  | * Планирование, координация реализации и отчетность о деятельности по ПВЗС;
* Руководство деятельностью по взаимодействию с заинтересованными сторонами;
* Рассмотрение жалоб и ведение базы данных жалоб;
* Мониторинг и отчетность о результатах деятельности ЭСРМ перед Всемирным банком.
* Содействие и реализация мероприятий по информированию, обучению и консультациям заинтересованных сторон на национальном уровне
* Консультирование, раскрытие и реализация инструментов ЭСРМ (ОЭСВ/ЕСМП, ПДП, при необходимости).
 |
| Региональные управления КООС | * Передача всех жалоб, связанных с проектом, соответствующему местному СРЖ или ГРП\КООС;
 |
| Местные управления КООС | * Участвовать в реализации назначенных мероприятий в рамках ПВЗС;
* Предоставление отчета по всем жалобам местной Службе Рассмотрения Жалоб (СРЖ);
* Создать местную группу по рассмотрению жалоб и содействовать ее работе;
* Обеспечить доступ к раскрытым процедурам ПВЗС и МРЖ.
 |
| КООС/Центр экологической информации Комитета | * Регистрация обращений, поступающих через веб-сайт и горячие линии (+99237) 2354430. WhatsApp, Telegram и Imo - (+992) 777162275
* Предоставление краткого отчета обо всех жалобах по проектам в службу РЖ ГРП МРЖ.
 |
| НПО/ОГО | * Содействие и реализация мероприятий по информированию, обучению и консультациям заинтересованных сторон на местном уровне
 |
| Лица затронутые проектом | * Подавать свои жалобы, используя механизм подачи жалоб, определенный в ПВЗС;
* Помогать проекту определить меры по смягчению последствий.
 |

7. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

## Обзор общей концепции МРЖ

Основная цель Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) оказание помощи в разрешении жалобы и претензии своевременно, эффективно и действенно, удовлетворяя потребности всех вовлеченных сторон. В частности, оно обеспечивает прозрачный и надежный процесс для достижения справедливых, эффективных и долгосрочных результатов. Оно также укрепляет доверие и сотрудничество, являясь неотъемлемым компонентом более широких консультаций с населением, которые способствуют принятию корректирующих мер. В частности, МРЖ:

* Предоставляет затронутым лицам возможность подавать жалобу или разрешить любой спор, который может возникнуть в ходе реализации проектов;
* Гарантирует определение и реализацию соответствующих и взаимоприемлемых мер по исправлению положения к удовлетворению заявителей; и
* Позволяет избежать необходимости прибегать к судебному разбирательству.

ГРП КООС создаст специальный МРЖ для рассмотрения всех жалоб и запросов граждан, имеющих отношение к проекту. За ежедневную реализацию МРЖ и отчетность перед Всемирным банком будет нести ответственность ГРП. Специалист/Консультант по Социальному Развитию станет ключевым уполномоченными специалистами по МРЖ в центральном и региональном офисах ГРП КООС. Проект будет поощрять получение жалоб по различным каналам, включая анонимные жалобы, на разных уровнях. Система и требования (включая укомплектование персоналом) цепочки действий по рассмотрению жалоб - от регистрации, сортировки и обработки, подтверждения и последующего отслеживания, до проверки и действий и, наконец, предоставления обратной связи - включены в МРЖ. Для обеспечения надзора со стороны руководства за рассмотрением жалоб, ГРП КООС, МиО будут отвечать за мониторинг всего процесса, включая проверку выполнения согласованных решений. Меры по предотвращению и реагированию в связи с жалобами на СЭН/СД будут включены в План Действий по гендерным вопросам проекта. Рекомендуется создать отдельное окно МРЖ для женщин на уровне махаллинских (квартальных) комитетов (МК). Махаллинский комитет - это традиционное общественное добровольное самоинициативное объединение граждан, которое решает различные местные социальные вопросы. МК состоят из местных лидеров, включая активных женщин, которые занимаются вопросами женщин. Одна из активных женщин соответствующего МК будет выполнять функции координатора по приему, регистрации и обработке жалоб по СЭН/СД на проектных территориях. Информация о данном канале МРЖ, включая контакты координаторов, будет доведена до сведения местных жителей и подрядчиков. Специалисты по социальному развитию и гендерным вопросам ГРП будут нести ответственность за то, чтобы механизм был внедрен и доведен до сведения сообщества.

## Структура МРЖ

Жалобы могут быть поданы на следующих двух уровнях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Кому направляется жалоба** | **Форма регистрации**  | **Процедура работы с жалобами** | **Сроки**  |
| Местный уровень: Местные органы власти (район/джамоат/махалля) и Местные отделения ГРП/ЦУП  | Телефонные звонки Письменно Электронный формат | 1.Регистрация жалобы/предложения в Журнале регистрации жалоб и предложений; 2. Поддерживать и контролировать процесс рассмотрения и реагирования на жалобы; 3. Ежемесячно отчитываться в письменном виде перед ГРП, специалистом по Социальному Развитию о состоянии работы с жалобами.Если вопрос не может быть решен удовлетворительно для заявителя в течение 5 дней, то он передается на следующий уровень. В журнале регистрации жалоб и предложений делается запись о решении проблемы или о решении перевести ее на следующий уровень. | 5 днейЕжемесячный отчет |
| **Национальный уровень**: Специалист по Социальному развитию ГРП | Письменно, в электронном формате, через веб-сайты | 1. Регистрация жалобы в Журнале регистрации жалоб и предложений;2. Поддерживать и контролировать процесс рассмотрения и удовлетворения жалоб; 3. Рассмотрение жалобы может потребовать дополнительной проверки по вопросу, включая сбор дополнительных документов.3. Ежемесячно отчитываться в письменном виде (в зависимости от характера вопроса) о состоянии работы с жалобами. | 14 дней*30 дней для обращений, требующих дополнительного изучения*  |

Если после получения ответа от ГРП жалоба не удовлетворена, должна быть создана комиссия по разрешению конфликтов (CRC) при ГРП или местным Хукуматом по просьбе ЛЗП. Районный сотрудник проекта будет выполнять функции секретаря КРК на местном уровне CRC будет состоять как минимум из 5 членов, включая 2 сотрудников ГРП/ЦУП, представителей признанных местных НПО/ОГО, авторитетных лиц (например, уважаемого юриста или профессора), если таковые имеются, и представителей участвующего района. Решения, принятые комиссией и согласованные между всеми сторонами, приобретают юридическую силу в виде приказа участвующего Хукумата.

Специалист по Социальному Развитию ГРП будет выполнять функции Секретаря CRC и национального координатора Службы Рассмотрения Жалоб (СРЖ) для подачи жалоб и возражений. Он/Она будет отвечать за сортировку количества и типов всех жалоб и вопросов, полученных из местности и, возможно, из регионов.

О результатах рассмотрения жалобы заявитель будет проинформирован незамедлительно, но не позднее, чем через *5 дней* после принятия решения.

Также Лица Затронутые Проектом могут подать свои жалобы непосредственно в центральный аппарат КООС. Срок рассмотрения жалобы составляет 15 дней с момента регистрации.

**КООС/** **Центр Экологической Информации Комитета**:

* Веб-сайт КООС (<http://tajnature.tj/>)
* **эл. почта** info@tajnature.tj
* **горячая линия** (+99237) 2354430 и
* (+992) 777162275 WhatsApp, Telegram и Imo
* Официальная страница КООС в Фейсбуке. <https://www.facebook.com/tajnature.tj>

**Граждане, которые столкнулись с нарушением закона, могут снять видео или сделать фотографию и отправить ее в КООС** посредством социальных сетей. В этом связи, Центр оперативно регистрирует обращение и направляет материалы ответственным лицам для дальнейшего действия и принятия решения.

*Механизм Подачи Жалоб.* Если жалоба все еще не разрешена и не удовлетворяет заявителя, то он/она может подать свою жалобу в соответствующий судебный орган.

##  Процесс Рассмотрения Жалоб

Информация о МРЖ будет публиковаться в рамках кампаний по повышению осведомленности общественности. Брошюры и листовки будут размещены в целевых районах управлений КООС, целевых джамоатах, если это необходимо, а также на информационных стендах местных органов власти и т.д. Листовки по МРЖ будут также размещена в режиме онлайн на веб-сайте КООС и страницах в социальных сетях. В целом, процесс МРЖ будет состоять из шести шагов, описанных ниже.

***Шаг 1: Получение.*** Заинтересованные стороны проекта будут иметь возможность предоставлять обратную связь и подавать жалобы посредством нескольких каналов: связываться с ГРП\КООС по почте, телефону, электронной почте, через социальные сети и сообщения.

***Шаг 2: Сортировка и Обработка.*** Жалобы и отзывы будут собираться социальными специалистом ГРП в центральных или региональных офисах и регистрироваться в журнале.. Они передаются соответствующим лицам/учреждениям для рассмотрения. Ожидается, что они будут обсуждать/консультироваться с заявителем и вынесет решение в течение 15 дней с момента получения жалобы.

***Шаг 3: Подтверждение и последующее отслеживание.*** В течение пяти (5) дней после получения жалобы, ответственное лицо/учреждение свяжется с заявителем и предоставит информацию о вероятном порядке действий и предполагаемых сроках разрешения жалобы. По истечении 15-дневного срока, если жалоба все еще находится на рассмотрении, ответственное лицо предоставит обновленную информацию о статусе рассмотрения жалобы /запроса заявителю, и еще раз укажет, сколько времени потребуется, чтобы решить вопрос.

***Шаг 4: Проверка, расследование и действие.*** Этот шаг включает сбор информации о жалобе для определения фактов, связанных с проблемой, и проверку действительности жалобы, а затем разработку предлагаемого решения, которое может включать изменения решений, касающихся приемлемости смягчения последствий, оказания помощи, внесения изменений в самой программе, других действий, или никаких действий. В зависимости от характера жалобы, процесс обычно включает посещения участков, проверку документов, встречу с заявителем (если они известны и готовы участвовать) и встречи с другими (как связанными с проектом, так и вне его), которые могут обладать информацией или иным образом помочь в решении проблемы. Ожидается, что на этом этапе будет разрешено множество или большинство жалоб. Все действия, предпринятые во время этого и других шагов, будут полностью подкреплены документами, а информация о любом решении будет занесено в журнал.

***Шаг 5: Мониторинг и Оценка.*** Мониторинг относится к процессу отслеживания жалоб и оценке того на каком этапе находится процесс их разрешения. ГРП/КООС будет нести ответственность за консолидацию, мониторинг и отчетность по общему количеству жалоб, запросов и других отзывов, которые были получены, разрешены и которые находятся на стадии рассмотрения. Это будет достигнуто путем ведения реестра жалоб и записей всех шагов, предпринятых для разрешения жалоб или иного ответа на отзывы и вопросы.

***Шаг 6: Предоставление Обратной Связи.*** Этот шаг включает информирование пользователей механизма о подаче жалоб, отзывов и вопросов о том, как были решены проблемы, или предоставление ответов на вопросы. По возможности, заявителей следует лично проинформировать о предлагаемом решении (по телефону или другим способом).

Если заявитель не удовлетворен решением, он/она будет проинформирован(а) о дальнейших вариантах, которые будут включать использование средств правовой защиты через Всемирный банк, как описано ниже, или через способы, предоставляемые правовой системой Республики Таджикистан. Каждый квартал, ГРП будет отчитываться перед КООС о жалобах, разрешенных после предыдущего отчета, и о жалобах, которые остались нерешенными, с объяснением шагов, которые необходимо предпринять для разрешения жалоб, которые не были разрешены в течение 30 дней. Данные о жалобах и/или оригиналы журналов регистрации жалоб будут предоставляться миссиям Всемирного Банка по запросу, а краткий обзор жалоб и решений будут включаться в полугодовые отчеты Всемирному банку.

Журналы регистрации жалоб должны содержать, по крайней мере, следующую информацию:

* Индивидуальный регистрационный номер
* ФИО лица, подавшего жалобу, вопрос или другой отзыв, адрес и/или контактную информацию (если жалоба не была подана анонимно)
* Подробная информация о жалобе, отзыве или вопросе/ее местонахождении и подробности его/ее жалобы.
* Дата подачи жалобы.
* ФИО лица, кому поручено рассмотрение жалобы (ознакомление с жалобой, расследование, предложение решений и т.д.)
* Подробная информация о предлагаемом решении, включая лиц, которые будут нести ответственность за санкционирование и выполнение любых корректировочных действий, которые являются частью предлагаемого решения
* Дата, когда предложенное решение было направлено заявителю (если не анонимно)
* Дата, когда заявитель подтвердил, если возможно, в письменной форме, что ему сообщили о предлагаемом решении
* Подробная информация о том, удовлетворен ли заявитель решением и можно ли закрыть жалобу
* Дата принятия решения (если имеется).

КООС Службу рассмотрения МРЖ на центральном и районном уровнях, что позволит проекту эффективно рассматривать все жалобы, поднятые на низовом уровне, которые будут распределены по всей стране, в том числе и в отдаленных районах. У ЛЗП будет возможность подать жалобу непосредственно в ГРП/КООС.

## Отчетность и мониторинг Жалоб

ГРП/КООС несут ответственность за:

* Анализ качественных данных о количестве, содержании и статусе жалоб, и их загрузку в базу данных, которая будет создана ГРП\КООС;
* Мониторинг нерешенных вопросов и предложение мер по их решению;
* Подготовка квартальных отчетов по МРЖ для передачи во ВБ.

Полугодовые отчеты, представляемые в ВБ, должны включать раздел, относящийся к МРЖ, который содержит в себе обновленную информацию о следующем:

* Статус внедрения МРЖ (процедуры, обучение, кампании по информированию общественности, бюджетирование и т.д.);
* Качественные данные о количестве полученных жалоб (обращений, предложений, претензий, запросов, положительных отзывов), при этом необходимо отдельно выделять количество разрешенных жалоб;
* Количественные данные о видах жалоб и ответов, поднятых проблемах и жалобах, которые остались нерешенными;
* Уровень удовлетворенности принятыми мерами (реагированием);
* Любые принятые меры по исправлению положения.

1.

## Система рассмотрения жалоб Всемирного банка

Сообщества и отдельные лица, которые полагают, что испытывают неблагоприятное воздействие проекта, поддерживаемого Всемирном банком (ВБ), вправе направлять жалобы посредством существующих на проектном уровне механизмов подачи и рассмотрения жалоб или через Службу ВБ подачи и рассмотрения жалоб (СПРЖ). СПРЖ обеспечивает незамедлительное рассмотрение полученных жалоб, направленных на разрешение связанных с проектом вопросов. Затрагиваемые проектом сообщества и отдельные лица вправе направлять жалобы в независимую Инспекционную панель ВБ, которая определяет, нанесло или могло ли нанести вред несоблюдение политики и процедур ВБ. Жалобы могут быть поданы в любое время после того, как проблемы были доведены непосредственно до сведения Всемирного Банка, и руководству банка была предоставлена возможность ответить на них. Информацию о том, как подавать жалобы в корпоративную Службу по рассмотрению жалоб Всемирного банка (СПРЖ), можно получить на сайте [*http://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-redress-service*](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-redress-service). Чтобы ознакомиться с порядком подачи жалоб в Инспекционную комиссию Всемирного банка, пожалуйста, перейдите по следующей ссылке [*www.inspectionpanel.org*](http://www.inspectionpanel.org/). Жалоба может быть подана на английском, таджикском или русском языках, однако для рассмотрения жалоб, поданных не на английском языке, потребуется дополнительное время. Жалоба может быть подана в СПРЖ Банка по следующей электронной почте: grievances@worldbank.org

Сообщества и отдельные лица, которые считают, что на них негативно влияет проект, поддерживаемый Всемирным банком, также могут обращаться с жалобами непосредственно в Банк через страновой офис Банка по следующим каналам.

По телефону: +992 48 701-5810

По почте: Таджикистан, г. Душанбе ул. Айни 48, Бизнес центр «Созидание», 3-ий этаж,

По электронной почте: tajikistan@worldbank.org

В жалобе должно быть четко указано неблагоприятное воздействие(я), которое предположительно вызвано или может быть вызвано проектом, поддерживаемым Банком. В ней должны присутствовать имеющиеся документы и переписка, при наличии возможности. Заявитель может также указать желаемый результат рассмотрения жалобы. Наконец, в жалобе следует указать заявителя(ей) или назначенного представителя (представителей) и предоставить контактную информацию. Жалобы, поданные через СПРЖ, оперативно рассматриваются, что позволяет быстро реагировать на проблемы, связанные с проектом.

8. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ ПВЗС

КООС отвечает за подготовку и внедрение Рамочной Модели МиО. План МиО позволит обеспечить непрерывное обучение и обратную связь на этапах планирования и реализации. Рамочные модели результатов проекта будут определять ежедневный МиО, а также анализ оценки и отчетность на промежуточных этапах и на этапе завершения проекта. Будет разработана интегрированная информационная система мониторинга (ИСМ), которая станет общедоступной для передачи результатов заинтересованным сторонам проекта на веб-сайте КООС. В рамках проекта будет оказана техническая помощь в разработке ИСМ и обучении персонала КООС. Мониторинг результатов основан на согласованной рамочной модели результатов и целевых годовых задачах, которые будут использоваться для отслеживания прогресса в реализации мероприятий.

ГРП/КООС будут поддерживать деятельность по мониторингу и оценке (МиО) для отслеживания, документирования и информирования о ходе реализации и результатах проекта, включая мониторинг выполнения Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами. Специалист по мониторингу и оценке и Специалист по Социальному Развитию ГРП\КООС будет отвечать за общее составление отчетов о ходе реализации ПВЗС и результатах, а также их краткого изложения в полугодовых отчетах, представляемых в ВБ.

Отзывы и жалобы, полученные через СРЖ, также будут включены в полугодовую отчетность. Специалист по МиО при поддержке специалиста по социальному развитию ГРП\КООС соберет и проанализирует эти оценки результатов и результаты, основанные на восприятии, и включит их в полугодовые отчеты, которые будут представлены во Всемирный Банк.

1. As discussed in (i) IEG. 2021. The Natural Resource Degradation and Vulnerability Nexus: An Evaluation of the World Bank’s Support for Sustainable and Inclusive Natural Resource Management (2009–19); (ii) IEG. 2019. Two to Tango: An Evaluation of the WBG Support to Fostering Regional Integration; (iii) Implementation Completion and Results Report (ICR) of Tajikistan: Environmental Land Management and Rural Livelihoods Project (P122694, ICR00004451); (iv) ICR of Building Resilience through Innovation, Communication & Knowledge Services (BRICKS) (P130888, Report No. ICR00004839); and (v) ICR of the First Phase of the Central Asia Road Links Program (CARS-I) (P132270, Report No. ICR00004743). [↑](#footnote-ref-4)
2. USAID. 2014. *AgTCA Tajikistan: Agricultural Technology Commercialization Assessment*. USAID Enabling Agricultural Trade (EAT) project. June 2014. [↑](#footnote-ref-5)